

คู่มือการดำเนินการ ประสานงานระหว่างองค์กร ตามรัฐธรรมนูญกับ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี



คณะทำงานกำกับ ดูแล และดำเนินงานการสร้างกลไกการประสานงาน
กับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักประสานงานการเมือง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

คำนำ

สำนักประสานงานการเมือง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ในการประสานงานการดำเนินการกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญและองค์กรทางการเมืองนั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ สำนักประสานงานการเมือง ได้รับมอบหมายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ดำเนินการตามตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นตัวชี้วัดที่ ๓.๗ ระดับความสำเร็จของการสร้างกลไกการประสานงานกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงได้มีการจัดทำรายงานการศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลภารกิจขององค์กรตามรัฐธรรมนูญตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๐ ต่อมาได้นำผลการศึกษา พร้อมเชิญผู้แทนองค์กรตามรัฐธรรมนูญทั้ง ๗ องค์กรมาหารือร่วมกันกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และที่ประชุมได้ให้สำนักประสานงานการเมืองจัดทำคู่มือการดำเนินงาน และรูปแบบผังงานแสดงลำดับขั้นตอนการประสานงานระหว่างองค์กรตามรัฐธรรมนูญกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการประสานงานร่วมกัน

บัดนี้ สำนักประสานงานการเมือง ได้จัดทำคู่มือดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม คู่มือฉบับนี้ อาจมีข้อบกพร่องและไม่สมบูรณ์อยู่บ้าง ซึ่งจะได้ประสานและปรับปรุงแก้ไขในโอกาสต่อไป และหวังว่าคู่มือฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ในการดำเนินงานให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ต่อไป.

สำนักประสานงานการเมือง

๒๕ เมษายน ๒๕๕๑

สารบัญ

หน้า

๑. การประสานงานการดำเนินการด้านการเสนอกฎหมาย	๑
- แผนผังกรณีองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญเสนอกฎหมายโดยตรง (ตามมาตรา ๑๓๙(๓)และมาตรา ๑๔๒(๓))	๓
- แผนผังองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญเสนอร่างพระราชบัญญัติ	๗
๒. การประสานงานด้านการปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่	๘
แผนผังการดำเนินการ	๙
๓. การประสานงานด้านการเสนอของบประมาณ	๑๐
แผนผังการดำเนินการ	๑๑
๔. การประสานงานด้านพิธีการและธรรมเนียมปฏิบัติ	๑๒
แผนผังการดำเนินการ	๑๓

**การประสานการดำเนินงานด้านการเสนอกฎหมาย
ระหว่างองค์กรตามรัฐธรรมนูญ
กับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี**

องค์กรตามรัฐธรรมนูญ แบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ

๑. องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
๒. องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วย องค์กรอัยการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ สามารถแบ่งแนวทางการดำเนินการด้านกฎหมายเป็น ๒ แนวทาง คือ ๑) องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ สามารถดำเนินการเสนอกฎหมายของตนเองได้โดยตรง (เฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดองค์กรและประธานองค์กรนั้นเป็นผู้รักษาการ) และ ๒) องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ เสนอกฎหมายโดยเสนอผ่านคณะรัฐมนตรี (ฝ่ายบริหาร) ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑. กรณีองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญเสนอกฎหมายโดยตรง (เฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดองค์กรและประธานองค์กรนั้นเป็นผู้รักษาการตามมาตรา ๑๓๙(๓) และมาตรา ๑๔๒ (๓))

การดำเนินการตามแนวทางปกติ

๑. องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ หรือร่างพระราชบัญญัติโดยตรงต่อสภาผู้แทนราษฎร (มาตรา ๑๓๙(๓) และมาตรา ๑๔๒ (๓))

๒. หากเป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมานั้นเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะต้องส่งให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาให้คำรับรองหรือไม่ให้คำรับรอง (มาตรา ๑๔๒ วรรคสอง) โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งให้ผู้เสนอทราบ

หากผู้เสนอไม่คัดค้านภายใน ๗ วัน นับแต่ วันส่งคำแจ้ง ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งให้นายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คำรับรองต่อไป

๓. ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอใดเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ที่จะต้องมีคำรับรองจากนายกรัฐมนตรีหรือไม่ ให้เป็นอำนาจของที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมการธิการสามัญของสภาผู้แทนราษฎร ทุกคณะเป็นผู้วินิจฉัย (มาตรา ๑๔๓ วรรคสอง)

๔. กรณีนายกรัฐมนตรีให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติแล้ว สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) จะส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕. เมื่อประธานสภาผู้แทนราษฎรได้รับเรื่องจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กรณีนายกรัฐมนตรีให้คำรับรองแล้ว สภาผู้แทนราษฎรจะบรรจุร่างพระราชบัญญัติเข้าวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๖. ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเปิดเผยเพื่อให้ประชาชนทราบและเข้าถึงข้อมูลรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติ ได้โดยสะดวก และประธานสภาผู้แทนราษฎรจะทำการตรวจสอบ หากมีข้อบกพร่องให้แจ้งผู้เสนอทราบภายใน ๗ วัน นับแต่วันได้รับ (ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๒, ๑๐๓ ประกอบกับข้อ ๑๐๙)

๗. การประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้กระทำเป็นสามวาระตามลำดับ (ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๑๓) ยกเว้นการพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาจะกระทำได้เมื่อคณะรัฐมนตรีร้องขอหรือเมื่อสมาชิกเสนอญัตติ โดยมีจำนวนสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่ายี่สิบคนและที่ประชุมอนุมัติ (ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๑๗ วรรคสอง) และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อวุฒิสภา โดยให้มีสารบบลงวันที่สภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัติไปยังวุฒิสภา และวันที่สภาผู้แทนราษฎรได้รับร่างพระราชบัญญัติคืนจากวุฒิสภา (ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๔)

๘. การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในชั้นวุฒิสภา เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับเรื่อง ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน การพิจารณาให้กระทำเป็นสามวาระตามลำดับ ยกเว้นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโดยกรรมาธิการเต็มสภาจะกระทำได้เมื่อมีสมาชิกเสนอญัตติโดยมีผู้รับรองไม่น้อยกว่าสิบคนและที่ประชุมวุฒิสภาอนุมัติ (ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๔, ๑๓๕ ประกอบกับข้อ ๑๔๐ วรรคสอง)

๙. วุฒิสภาต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน ยกเว้นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔๖ และข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๕๒) เมื่อวุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้วให้ส่งคืนสภาผู้แทนราษฎร

**แนวทางการประสานงานด้านนิติบัญญัติเพื่อให้เกิดความสะดวก
และช่วยการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพระหว่าง
องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี**

จากการพิจารณาจากแนวทางปกติการประสานงานระหว่างองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) จะมีส่วนเกี่ยวข้องใน ๒ กรณี ดังนี้

๑. กรณีสภาผู้แทนราษฎรบรรจุร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติไว้ในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และก่อนวาระแรกของการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติของสภาผู้แทนราษฎรในทางปฏิบัติ คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (ปสส.) จะพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาและมีมติกำหนดแนวทางการทำงานที่สอดคล้องกัน แจ้งให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมรัฐบาลทราบ ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องสำคัญสำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัตินั้นอย่างยิ่ง ที่ต้องมีเสียงสนับสนุนในสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๒๖ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐๖ และเพื่อให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญอาจใช้ช่องทางผ่านทาง สสน. เพื่อให้คณะกรรมการ ปสส. สามารถรับรู้เรื่องและแนวทางที่องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญเสนอ ก่อน ซึ่งจะเป็นส่วนช่วยให้ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัตินั้น ๆ เป็นไปด้วยความราบรื่นรวดเร็ว และได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจาก สสน. มีภารกิจในการเป็นเลขานุการคณะกรรมการ ปสส. จึงสามารถใช้ช่องทางประสานเป็นการภายในผ่าน สสน. เพื่อดำเนินการได้

๒. กรณีเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินที่ต้องเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เป็นเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของ สสน. โดยตรง เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณา ให้คำรับรองหรือไม่รับรอง ทั้งนี้ เมื่อองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญจะเสนอร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงินฉบับใด จะต้องได้รับคำรับรองต่อร่างพระราชบัญญัตินั้น ๆ จากนายกรัฐมนตรีก่อนด้วย จึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรต่อไปได้ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญสามารถใช้ช่องทางของ สสน. โดยสำเนาร่างพระราชบัญญัตินั้น ๆ แจ้งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทราบล่วงหน้า เพื่อการประสานงานที่ดี อันจะทำให้ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินนั้น ดำเนินการให้เป็นไปด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น

(รายละเอียดขั้นตอนปรากฏตามแผนผังหน้าต่อไป)

**องค์การอิสระตามรธน.เสนอร่างพ.ร.บ.ประกอบรธน./
ร่างพ.ร.บ.(มาตรา ๑๓๕(๓)/มาตรา ๑๔๒ (๓)ของ รธน.)**

แนวทางการประสานงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และความเร็ว

**สำเนาร่างพ.ร.บ.ประกอบรธน./ร่าง
พ.ร.บ. ให้ สลน. ทราบ
และประสานงานเป็นการล่วงหน้าตามที่**

**สภาผู้แทนราษฎร
พิจารณา**

ศูนย์ประสานงานกับองค์กรตามรธน. (ศปอ.) สำนักประสานงานการเมือง
ผู้รับผิดชอบ นายรุติพงศ์ สุวรรณชาศิริ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๔๙๘

**กรณีเป็นร่างพ.ร.บ.ประกอบรธน.
หรือไม่เป็นร่าง พ.ร.บ.**

**กรณีเป็นร่าง พ.ร.บ.
เกี่ยวกับการเงิน**

**สภาฯ บรรจุ
เข้าวาระการประชุม**

**สภาฯส่ง สลน. เพื่อเสนอ นรม.
รับรองหรือไม่รับรอง**

**สภาฯ พิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติ**

นรม. รับรอง

นรม. ไม่รับรอง

สำนักประสานงานการเมือง
ผู้รับผิดชอบ ผอ.สนม ๑
นายสิทธิชัย ลิ่มเลิศเจริญนิช
โทร ๐ ๒๒๔๔ ๕๕๐๒

๐ ๒๒๔๔ ๕๐๐๐ ต่อ ๕๕๐๒

**สภาฯ พิจารณาแล้ว
และมีมติเห็นชอบด้วย**

ร่าง พ.ร.บ.ตกไป

วุฒิสภาพิจารณาต่อไป

**คณะกรรมการ ปสส. นำร่าง พ.ร.บ.
มาพิจารณากำหนดแนวทาง**

สลน. ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประสานสภาผู้แทนราษฎร (ปสส.) ขอความ
ร่วมมือเชิญองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าว พร้อมขอเอกสาร ๗๐ ชุด และขอข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ข้อมูลพื้นฐาน ความเป็นมา และความจำเป็นเร่งด่วน ในการเสนอร่าง พ.ร.บ.
๒. ประโยชน์และผลกระทบที่ประชาชนจะได้รับ

กรณีองค์กรอื่นตามรธน. เสนอร่างพระราชบัญญัติ

การดำเนินการตามแนวทางปกติ

๑. องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยผ่านสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.)
๒. สลค. ตรวจสอบ วิเคราะห์แล้ว นำเสนอนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
๓. คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติรับหลักการ สลค. จะส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
๔. สคก. ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเรียบร้อยแล้ว และไม่ได้เปลี่ยนแปลงในหลักการสำคัญ สลค. จะส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (ปสส.) ผ่าน สสน. พิจารณา (ตามมติคณะรัฐมนตรี) แต่ในกรณีมีการแก้ไขสาระสำคัญหรือแก้ไขหลักการผิดไปจากร่างพระราชบัญญัติเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการไว้ สลค. จะส่งเรื่องให้องค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เสนอร่างพระราชบัญญัติพิจารณาอีกครั้ง และจะสรุปเรื่องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จะส่งให้คณะกรรมการ ปสส. ผ่าน สสน. พิจารณาต่อไปเช่นกัน
๕. คณะกรรมการ ปสส. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติและมีมติเห็นชอบให้เสนอสภาผู้แทนราษฎรแล้ว สสน. จะนำมติของ ปสส. เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป
๖. เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อลงนามเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร
๗. สภาผู้แทนราษฎรได้รับร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเรียบร้อยแล้ว จะบรรจุร่างพระราชบัญญัติในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไป
๘. เมื่อร่างพระราชบัญญัติบรรจุในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้วก่อนการพิจารณาในวาระแรก คณะกรรมการ ปสส. จะมีการพิจารณาอีกครั้ง เพื่อพิจารณาและมีมติกำหนดแนวทางให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมรัฐบาลดำเนินการให้เป็นไปโดยสอดคล้องกัน

**แนวทางการประสานงานด้านนิติบัญญัติเพื่อให้เกิดความสะดวก
และช่วยการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพระหว่างองค์กรอื่นตาม
รัฐธรรมนูญกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี**

จากการพิจารณาแนวทางปกติการประสานงานระหว่างองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) จะมีส่วนเกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. กรณี สดก. ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแล้วและ สลค. ส่งร่างพระราชบัญญัติให้คณะกรรมการ ปสส. พิจารณา ผ่าน สสน. ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการ ปสส.

๒. กรณีสภาผู้แทนราษฎร บรรจุร่างพระราชบัญญัติขององค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญไว้ในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และก่อนวาระแรกของการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการ ปสส. จะนำระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาและมีมติกำหนดทิศทางให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคร่วมรัฐบาลดำเนินการ

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาจากทั้ง ๒ กรณีแล้วจะเห็นว่า สสน. มีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการปฏิบัติในการเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ กรณี และเพื่อให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยิ่งขึ้น หากเพิ่มช่องทาง โดยองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญส่งสำเนาร่างพระราชบัญญัติแจ้งให้ สสน. ทราบตามความเหมาะสมและเห็นสมควรด้วย ก็เป็นการประสานงานที่ดีล่วงหน้าจะทำให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีสามารถรับรู้เรื่องและแนวทางที่องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญเสนอ อันเป็นการช่วยให้ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอนั้นเป็นไปด้วยความรวดเร็ว รวดเร็ว และได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจาก สสน. เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการเป็นเลขานุการคณะกรรมการ ปสส.

(รายละเอียดขั้นตอนปรากฏตามแผนผังหน้าต่อไป)

องค์กรอื่นตามรณ.เสนอร่าง พ.ร.บ.

แนวทางการประสานงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และความเร็ว

คณะรัฐมนตรี
พิจารณา

สคก.พิจารณาเสร็จแล้ว
ส่งคืน สลค. ดำเนินการ

สลค. ส่งให้คณะกรรมการ
ปสส. (ผ่าน สสน.) พิจารณา

คณะกรรมการ ปสส. เห็นชอบ
ส่งให้คืน ครม. พิจารณา

ครม. เห็นชอบ
ส่งให้สภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎรบรรจุ
ในวาระการประชุมสภา

สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา
ร่าง พ.ร.บ.

สำเนาร่าง พ.ร.บ. แจ้งให้ สสน.
ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการ ปสส.
ทราบตามที่เหมาะสมและเห็นสมควร
เพื่อประสานงานเป็นการล่วงหน้า

ศูนย์ประสานงานกับองค์กรตามรณ. (ศปอ.) สำนักประสานงานการเมือง
ผู้รับผิดชอบ นายจิตติพงษ์ สุวรรณชาติ โทร ๐ ๒๒๘๘ ๕๐๐๐ ต่อ ๕๔๕๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๘๕๐๐๐ ต่อ ๕๙๐๐

สำนักประสานงานการเมือง กลุ่มประสานงานการเมือง ๑
ผู้รับผิดชอบ ผอ.สนม ๑ นายสิทธิชัย ลิ่มเลิศเจริญวิช
โทร ๐ ๒๒๘๘ ๕๕๐๒ ๐ ๒๒๘๘ ๕๐๐๐ ต่อ ๕๕๐๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๗๒

ก่อนการประชุมสภาวาระแรก
ปสส. จะพิจารณาเพื่อมีมติให้
สส. ได้รับทราบแนวปฏิบัติ

การประสานงานการดำเนินการด้านการกิจการ ในอำนาจหน้าที่ระหว่าง องค์กรตามรัฐธรรมนูญกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

จากอำนาจหน้าที่ และภารกิจ ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ มีส่วนเกี่ยวข้องในหลายประเด็น โดยเมื่อพิจารณาจากการประสานงานที่ผ่านมา จะพบว่า มีการเกี่ยวข้องในหลายด้านสามารถแยกประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การเสนอรายงานประจำปีขององค์กรตามรัฐธรรมนูญตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรีเป็นข้อเสนอแนะ และข้อสังเกต

๒. การเสนอเรื่อง การขอความร่วมมือ รายงาน การดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้ นายกรัฐมนตรีรับทราบหรือพิจารณาเพื่อสั่งการ

๓. การจัดทำข้อเสนอแนะ ข้อพิจารณา ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญตามที่ กฎหมายกำหนด เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ กรณีหน่วยงานไม่ดำเนินการตามมติ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี หรือเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้หน่วยงาน ดำเนินการตามมติขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ แล้วแต่กรณี

๔. กรณีองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีหน้าที่ตามกฎหมาย ตรวจพบการทุจริตและ รายงานผลการพิจารณาให้นายกรัฐมนตรีรับทราบหรือพิจารณาสั่งการ

๕. กรณีองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีหน้าที่ตามกฎหมาย มีการตรวจพบการ ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ และองค์กรตามรัฐธรรมนูญรายงานให้นายกรัฐมนตรีเพื่อ รับทราบและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ทั้งนี้ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และภารกิจ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ มีหลากหลายเป็นจำนวนมาก และการประสานงานกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเกี่ยวข้องกับ หลายฝ่ายทั้งจากหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานภายนอก และ เพื่อให้มีการเพิ่มประสิทธิภาพ ความรวดเร็ว ตรงจุด สามารถตรวจสอบเส้นทางการดำเนินการได้ โดยรวดเร็ว สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงมีการปรับปรุงประสิทธิภาพภายใน โดยมีการ ปรับปรุงระบบข้อมูลสารสนเทศ การปรับปรุงการประสานงานระหว่างหน่วยงานภายในให้มี เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยตรงเป็นจุดเดียว สามารถตอบข้อสงสัย และตรวจสอบหนังสือที่เข้ามา ได้รวดเร็ว และได้มีประสานงานความร่วมมือเป็นการภายในกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ มีจัดทำ คู่มือการประสานงานและการติดต่อ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับความสะดวก รวดเร็ว กำหนดแผนและภารกิจให้เกิดความชัดเจน

(รายละเอียดขั้นตอนปรากฏตามแผนผังหน้าต่อไป)

องค์กรตามรัฐธรรมนูญเสนอเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ตามภารกิจและอำนาจหน้าที่

ผู้รับผิดชอบ นางสมทรง จิตรอาจ
โทร ๐ ๒๒๔๔ ๔๓๒๒
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๔๓๒๓

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
(สำนักบริหารงานกลาง)

สำเนาเรื่องให้ศูนย์
ประสานงานกับองค์กรตาม
(คปอ.) รัฐธรรมนูญทราบ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใน สลน. พิจารณา

ศูนย์ประสานงานกับองค์กรตามรณ. (คปอ.)
สำนักประสานงานการเมือง
ผู้รับผิดชอบ นายจิตติพงศ์ สุวรรณชาติ
โทร ๐ ๒๒๔๔ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๘๙๘
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔๔๐๐๐ ต่อ ๔๙๐๐

สำนักประสานงานการเมือง (สนม.) โทร. ๐ ๒๒๔๔๔๔๐๒
- ทักเสนอแนะเชิงนโยบายของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
- การประสานงานกับวิปรัฐบาล
- การเสนอร่าง พ.ร.บ. เกี่ยวด้วยการเงิน
- การประสานงานด้านกิจการรัฐสภา

สำนักพิธีการและเลขานุการ (สพล.) โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๔๐๒๐
- วารณานายกรัฐมนตรี
- รายงานการดำเนินงานการเสนอเรื่องต่อ นรม. ประจำปี
- การสั่งการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการอัยการ
- การสั่งการของนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของสำนักงาน สส.

กรณีส่งให้หน่วยงานภายนอก
ที่เกี่ยวข้องพิจารณา

กรณีไม่ต้องส่งให้หน่วยงาน
ภายนอกที่เกี่ยวข้องพิจารณา

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา

กราบเรียน นรม.หรือรอง นรม. ที่ปฏิบัติราชการ
แทน นรม. ทราบและพิจารณา

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รวบรวม วิเคราะห์ สรุป

กราบเรียน นรม.หรือรอง นรม. ที่ปฏิบัติ
ราชการแทน นรม. ทราบและพิจารณา

นำเรียนองค์กรตามรัฐธรรมนูญทราบ
ผลการดำเนินการ

การดำเนินการเกี่ยวกับด้านการเสนอของงบประมาณ การใช้งบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานการปฏิบัติราชการด้านการเมือง ด้านวิชาการ ด้านเลขานุการ ตลอดจนเป็นศูนย์ประสานการบริหารราชการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งข้าราชการการเมืองในสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งในการขอใช้เงินงบประมาณ กรณีงบกลาง ในส่วนขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีก็มีส่วนเกี่ยวข้อง และแนวทางการปฏิบัติยังไม่มีความชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการในด้านนี้ให้เป็นแนวทางการดำเนินการให้มีความเข้าใจ ถูกต้อง ครบถ้วน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงได้มีการจัดทำขั้นตอนการดำเนินการ ซึ่งมีรายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

๑. องค์กรตามรัฐธรรมนูญ มีความจำเป็นต้องใช้งบกลางสำหรับนำไปใช้ในงาน โครงการ หรือแผนงานใด เนื่องจากไม่อาจเสนอขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือแปรรูปงบประมาณเพิ่มเติมได้

๒. กรณีภายในวงเงิน ๑๐ ล้านบาท อยู่ในอำนาจผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ให้องค์กรตามรัฐธรรมนูญทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ กรณีเกินวงเงินกว่า ๑๐ ล้าน ให้องค์กรตามรัฐธรรมนูญเสนอเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการก่อน โดยให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

ทั้งนี้เพื่อให้งานการประสานงานด้านงบประมาณเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ราบรื่น อาจเสนอนายกรัฐมนตรีและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยสำนักพิธีการและเลขานุการ (สพล.) ดำเนินการขอความเห็นสำนักงบประมาณประกอบการพิจารณาของนายกรัฐมนตรี ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

(รายละเอียดขั้นตอนปรากฏตามแผนผังหน้าต่อไป)

องค์กรตามรัฐธรรมนูญเสนอ ของงบประมาณเพิ่มเติม

สำนักพิธีการและเลขานุการ (สพล.)
การอนุมัติงบประมาณในอำนาจ นรม.
ผู้รับผิดชอบ นายธงชัย ดาดาน
โทร ๐ ๒๒๘๘ ๔๕๐๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๙๑๕
นายประเสริฐศักดิ์ เกตุแก้ว
โทร ๐ ๒๒๘๘ ๔๕๑๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๙๑๕

เสนอ นายกรัฐมนตรี
พิจารณา

กรณีภายในวงเงิน
๑๐ ล้านบาท

เสนอ สำนักงบประมาณ
พิจารณาอนุมัติ

แจ้งผลการพิจารณาให้
องค์กรตามรัฐธรรมนูญทราบ

กรณีวงเงินเกิน
๑๐ ล้านบาท

ส่งสำนักงบประมาณ
พิจารณาเสนอความเห็น

คณะรัฐมนตรีพิจารณา
อนุมัติ

แจ้งผลการพิจารณาให้
องค์กรตามรัฐธรรมนูญทราบ

* หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว๒๗๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

การประสานงานด้านงานพิธีการและธรรมเนียมปฏิบัติ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีภารกิจหน้าที่อีกด้านหนึ่ง คือ การดำเนินการเกี่ยวกับงานพระราชพิธี รัฐพิธี ศาสนพิธี พิธีทางการทูต งานเลี้ยงรับรองและงานเลี้ยงอื่น ๆ ในนามรัฐบาล นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และประสานงานและดำเนินการเกี่ยวกับงานด้านพิธีการในกรณีนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเข้าเฝ้าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ ในโอกาสต่าง ๆ รวมถึงการจัดการต้อนรับประมุข บุคคลระดับผู้นำหรือบุคคลสำคัญของต่างประเทศที่เดินทางมาเยือนประเทศไทย ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ คือการติดต่อประสานงานในการเชิญผู้นำ หรือผู้เกี่ยวข้อง เข้าร่วมงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วยซึ่งปกติงานพิธีการที่มีเป็นประจำในทำเนียบรัฐบาลที่สำคัญ เช่น งานสโมสрсันนิบาต สำหรับงานพิธีการประจำภายนอกทำเนียบรัฐบาลงานของนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี เช่น งานเข้าเฝ้าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ ซึ่งงานต่าง ๆ มีการเกี่ยวข้องกับส่วนราชการหลายหน่วยงานรวมถึงองค์กรตามรัฐธรรมนูญในการเชิญเข้าร่วมงานในฐานะผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และจากภารกิจการประสานงานของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีกับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ การดำเนินการในด้านนี้ยังไม่มี การประสานงานที่เป็นแนวทางที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ครบถ้วน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงเห็นควรนำมาพิจารณา เพื่อให้การประสานงานในงานพิธีการ ธรรมเนียมปฏิบัติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีความเข้าใจมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ได้มีการประสานงานระหว่างสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและองค์กรตามรัฐธรรมนูญเพื่อจัดทำรูปแบบให้เป็นไปด้วยความสะดวก

แนวทางปฏิบัติของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๑. กรณีมีงานด้านพิธีการ ธรรมเนียมปฏิบัติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จะดำเนินการด้านสถานที่เป็นการล่วงหน้า (กรณีในทำเนียบรัฐบาล)
๒. จัดเตรียมรายชื่อผู้เข้าร่วมงาน การจัดลำดับผู้เข้าร่วมงาน การแต่งกาย
๓. ประสานงานรายชื่อผู้เข้าร่วมงาน ความสำคัญของผู้ที่ต้องเชิญเข้าร่วมงาน
๔. ยืนยันการมาร่วมงานของผู้ที่ได้รับเชิญ

ทั้งนี้การดำเนินการทั้งหมดจะอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักพิธีการและเลขานุการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(รายละเอียดขั้นตอนปรากฏตามแผนผังหน้าต่อไป)

**สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ดำเนินการด้านงานพิธีการ และธรรมเนียมปฏิบัติ**

จัดลำดับความสำคัญของงาน

**เตรียมความพร้อม
(สถานที่ การแต่งกาย การจัดทำหนดการ)**

**ทำหนังสือเชิญผู้ร่วมงาน ที่เกี่ยวข้อง
(ยึดถือแนวทางการจัดลำดับอาวุโส หน้าที่ตำแหน่ง
ของผู้ถูกเชิญ ของสำนักพิธีการและเลขานุการ สลน).**

**ตรวจสอบ ยืนยัน การเข้าร่วม
ของผู้เข้าร่วมงาน**

สำนักพิธีการและเลขานุการ (สพล.)

ผู้รับผิดชอบ นางปรารณา สุทิน

โทร ๐ ๒๒๘๘ ๔๓๔๒ โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๔๑๕

นายยงยุทธ สุทธิชื่น

โทร ๐ ๒๒๘๘ ๔๓๔๘ โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๓๔๙

นางชนิดา เกษมสุข

โทร ๐ ๒๒๘๘ ๔๓๔๗ โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๓๔๙

**สลน. จัดทำรายชื่อผู้เกี่ยวข้อง
ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ**

แจ้งรายชื่อ

โทร ๐ ๒๒๘๘ ๔๓๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๓๔๙