

**รายงานการเข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ
มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.**

ตามที่ได้อนุมัติให้ข้าราชการของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต รวม ๒ ราย เข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้จัดให้มีขึ้นในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา โดยมี พันตำรวจโท วีรวิท คงศักดิ์ กรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นประธาน นั้น

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตขอรายงานการเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ดังนี้

๑. การจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ดังกล่าว มีขึ้นเพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายก่อนการตรากฎหมาย ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ประธานกล่าวเปิดการประชุมและบรรยายถึงที่มาของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยกล่าวถึงที่มาจากการให้เป็นสินน้ำใจจนกลายมาเป็นสินบน ซึ่งเห็นว่าสินน้ำใจคือความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่จากความมีน้ำใจและเป็นพื้นฐานให้เกิดคุณธรรมข้ออื่น ๆ แต่สินน้ำใจอาจเป็นการตอบแทนภายหลังจากการได้รับประโยชน์หรือหวังผลในอนาคตได้ สินบนคือทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่ให้แก่บุคคลเพื่อจูงใจให้ผู้นั้นกระทำหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่ง ไม่ว่าจะการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ โดยการให้หรือสัญญาว่าจะให้เพื่อหวังผลในสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ซึ่งการได้รับประโยชน์มีผลต่อการตัดสินใจใช้อำนาจรัฐ ทั้งนี้ การรับสินบนเป็นรูปแบบหนึ่งของคอร์รัปชันสากล และในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ องค์การความโปร่งใสโลกได้จัดทำดัชนีสินบน ปรากฏว่าประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓ มีคะแนนอยู่ในอัตราร้อยละ ๔๑ ซึ่งการรายงานผลกระทบของสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันไทย ด้านงบประมาณรายจ่าย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๖๑ ปรากฏอีกว่า หากลดการเรียกรับเงินสินบนทุก ๆ ๑% ส่งผลให้การคอร์รัปชันลดลง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ ได้กล่าวถึงที่มาของการยกร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งมีที่มาจากคำสั่ง คสช. ที่ ๖๘/๒๕๕๗ เกี่ยวกับหัวหน้าหน่วยงานกับการต่อต้านคอร์รัปชันที่ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการหรือแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ หากมีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยให้หัวหน้าส่วนราชการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยเฉียบขาดและรวดเร็ว และควบคุมดูแลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างอย่างเคร่งครัด หากหัวหน้าส่วนราชการละเลยให้ถือเป็นความผิดวินัย

๓. การอภิปรายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายป้องกันและแก้ไขการทุจริตในภาครัฐ เรียกโดยย่อว่า น.ป.ท. มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อเป็นกลไกป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งนอกจากจะได้นำเนื้อหาในคำสั่ง คสช. ฉบับที่ ๖๙/๒๕๕๗ มากำหนดไว้แล้ว ยังได้กำหนดบทบาทของหน่วยงานของรัฐให้ต้องดำเนินการ ดังนี้

- ๓.๑ ประเมินและป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๓.๒ วางระบบรับคำเสนอแนะความเสี่ยง ป้องกันและแจ้งเตือนโดยเร็ว
- ๓.๓ สำรวจและประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรการลดความเสี่ยงอย่างต่อเนื่อง
- ๓.๔ จัดให้มีการประชุมแผนงานต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกเดือน
- ๓.๕ รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลจากการร้องเรียนและผลการตรวจสอบ เพื่อออกแบบกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ
- ๓.๖ จัดให้มีระบบการแจ้งเตือนและเปิดเผยมาตรการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริต และประพฤติมิชอบผ่านระบบสื่อสารอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงาน

๔. การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นพ้องต้องกันว่า การกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการอย่างใด ๆ นั้น ขอให้กำหนดให้ชัดเจน เพื่อตัดปัญหาเรื่องการตีความ ทำให้มีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน และต้องมีการสอบถามในทุกเรื่อง เนื่องจากแต่ละหน่วยงานต่างก็มีภาระที่ต้องดำเนินการอยู่หลายประการแล้ว จึงขอให้เจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการตอบข้อซักถามได้ทำความเข้าใจขั้นตอน วิธีการในการดำเนินการอย่างแท้จริง เนื่องจากในทางปฏิบัติอาจมีปัญหาเกิดขึ้นได้ และเจ้าหน้าที่ไม่สามารถให้ความกระจ่าง นอกจากนี้ ผู้อภิปรายได้รับฟังความคิดเห็นในส่วน of คำจำกัดความและความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานในสังกัดฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อนำไปพิจารณาแก้ไขต่อไป