

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2563

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ด้านการเมือง ด้านวิชาการ ด้านเลขานุการ ตลอดจนเป็นศูนย์ประสานการบริหารราชการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งข้าราชการการเมืองสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีหน่วยงานภายในเพื่อปฏิบัติราชการข้างต้นดังกล่าว ดังนี้

- 1) สำนักงานเลขาธิการ
- 2) กองการต่างประเทศ
- 3) กองงานนายกรัฐมนตรี
- 4) กองประสานงานการเมือง
- 5) กองประสานนโยบายและยุทธศาสตร์
- 6) กองพิธีการ
- 7) กองสถานที่ ยานพาหนะ และรักษาความปลอดภัย
- 8) ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- 9) สำนักโฆษก
- 10) กลุ่มตรวจสอบภายใน
- 11) กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
- 12) ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

กลุ่มบริหารงานพัสดุ สำนักงานเลขาธิการ เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดหาพัสดุเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามภารกิจต่างๆ ให้กับหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ให้คล่องตามวัตถุประสงค์ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างเรียบร้อยแล้ว สรุปรายละเอียดดังนี้

ตารางที่ 1 สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ลำดับที่	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวน โครงการ
1.	วิธีเฉพาะเจาะจง		
	- ตามมาตรา 56 (2) (ข)	59,607,548.00	633
	- ตามมาตรา 56 (2) (จ)	15,254,330.80	7
	- ตามมาตรา 56 (2) (ซ)	18,843,410.00	8
2.	วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	129,014,110.24	13
รวมทั้งสิ้น		222,719,399.04	661

/จากตาราง...

จากตารางที่ 1 แสดงให้เห็นว่ามีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา 56 (2) (ข) จำนวน 633 โครงการ จากทั้งหมด 661 โครงการ เนื่องจากตามคำสั่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ 165/2562 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2562 และคำสั่งที่ 188/2562 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2562 เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ผู้ช่วยเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และผู้อำนวยการ ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กำหนดให้ผู้อำนวยการกอง/ศูนย์/สำนัก/หัวหน้าศูนย์ มีอำนาจอนุมัติหลักการ แผนงาน โครงการ และงบประมาณดำเนินการครั้งหนึ่งไม่เกินสองแสนบาท สำหรับกลุ่มตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการเป็นผู้อนุมัติ จากคำสั่งมอบหมายงานข้างต้นดังกล่าว เป็นผลให้กอง/ศูนย์/สำนัก/หัวหน้าศูนย์ จัดซื้อจัดจ้างพัสดุตามความต้องการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จึงทำให้มีจำนวนโครงการในการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา 56 (2) (ข) มากกว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา 56 (2) (จ) ตามมาตรา 56 (2) (ซ) และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

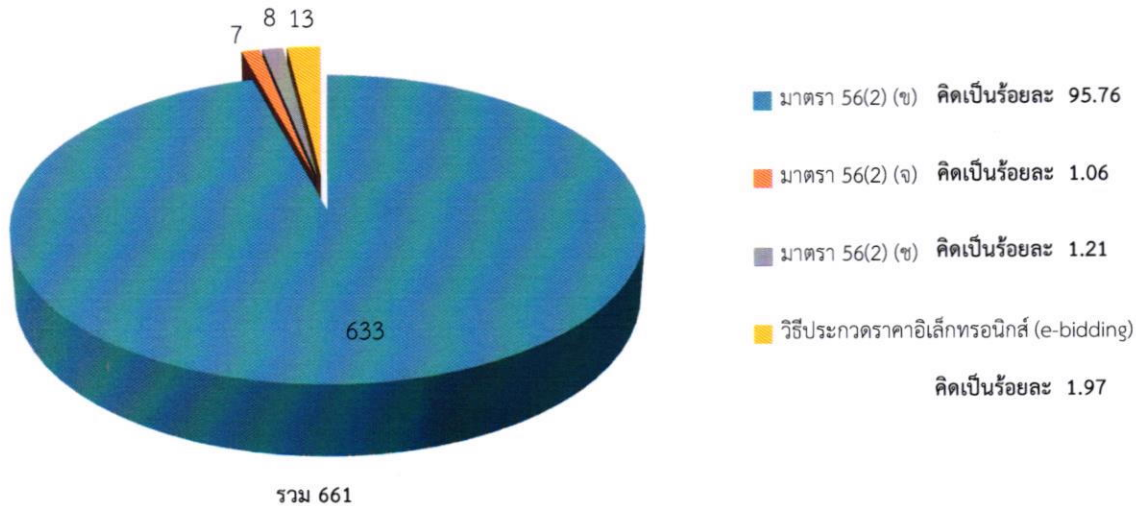
นอกจากนี้จากตารางที่ 1 จะเห็นว่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง มาตรา 56 (ข) (2) จำนวน 633 โครงการ เป็นผลจากการที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2560 ทั้ง 633 โครงการ เป็นการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา 56 (ข) (2) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. 2560 ข้อ 1 การจัดซื้อจัดจ้างสินค้า งานบริการ หรืองานก่อสร้าง ที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 500,000 บาท ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง

ตารางที่ 2 ร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ลำดับที่	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
1.	วิธีเฉพาะเจาะจง		
	- ตามมาตรา 56 (2) (ข)	633	95.76
	- ตามมาตรา 56 (2) (จ)	7	1.06
	- ตามมาตรา 56 (2) (ซ)	8	1.21
2.	วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	13	1.97
รวมทั้งสิ้น		661	100

/แผนภูมิ...

แผนภูมิวงกลม จำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

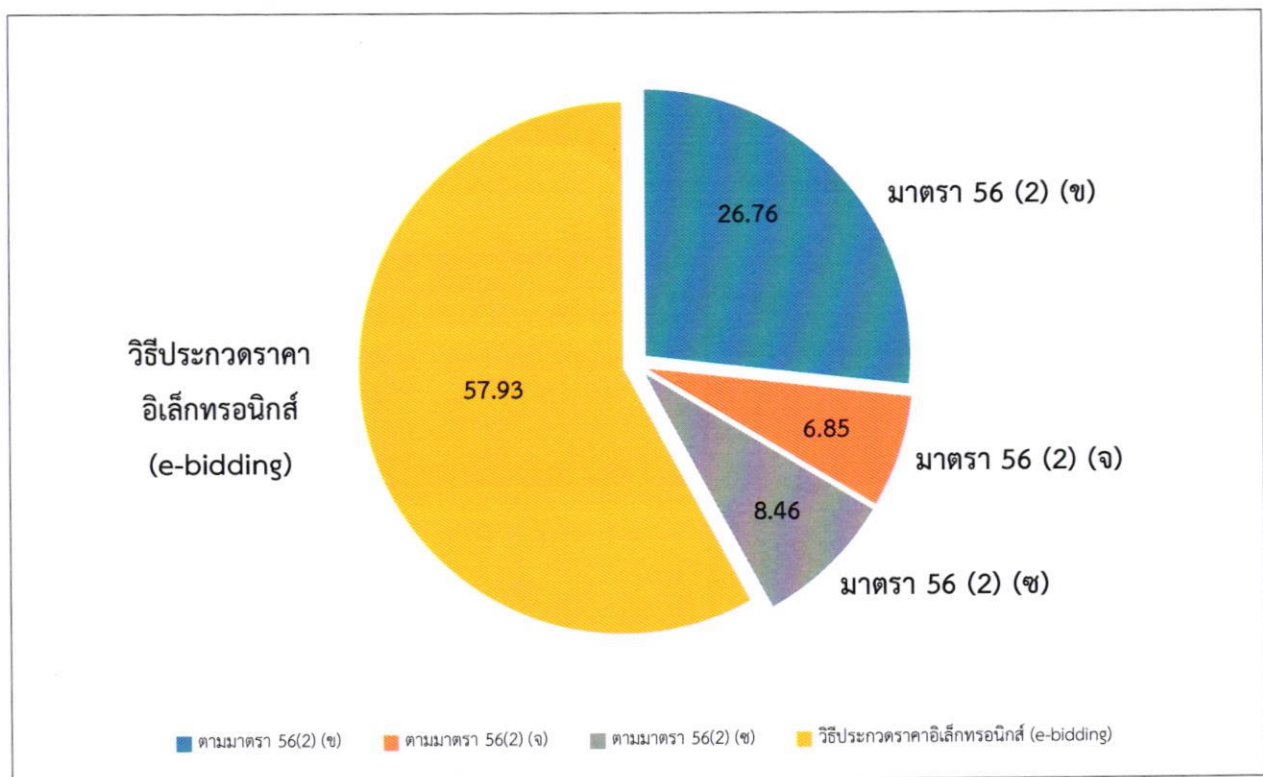


เมื่อพิจารณาจากตารางที่ 2 แสดงให้เห็นว่า การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นวิธีการที่ดำเนินการมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 95.76 เนื่องจาก เป็นการจัดหาพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 56 (2) (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้าง ครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. 2560 “ข้อ 1 การจัดซื้อจัดจ้างสินค้า งานบริการ หรืองานก่อสร้าง ที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงิน ในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 500,000 บาท ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง” จึงทำให้วิธีเฉพาะเจาะจงเป็นวิธีที่ดำเนินการมากที่สุด และเป็นวิธีการที่สามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัว สอดคล้องกับการปฏิบัติงาน รวมทั้งสามารถระบุนคุณสมบัติของพัสดุ ได้ตรงตาม ความต้องการในแต่ละครั้งของหน่วยงาน

ส่วนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอื่นๆ นอกเหนือจากวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา 56 (2) (ข) ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา 56 (2) (จ) มีการดำเนินการคิดเป็นร้อยละ 1.06 วิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา 56 (2) (ข) มีการดำเนินการคิดเป็นร้อยละ 1.21 และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e – bidding) มีการดำเนินการคิดเป็นร้อยละ 1.97

ตารางที่ 3 ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

ลำดับที่	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนเงิน (บาท)	ร้อยละ
1	วิธีเฉพาะเจาะจง		
	- ตามมาตรา 56 (2) (ข)	59,607,548.00	26.76
	- ตามมาตรา 56 (2) (จ)	15,254,330.80	6.85
	- ตามมาตรา 56 (2) (ซ)	18,843,410.00	8.46
2	วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	129,014,110.24	57.93
รวมทั้งสิ้น		222,719,399.04	100.00



เมื่อพิจารณาจากตารางที่ 3 แสดงให้เห็นว่างบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นวิธีการที่ใช้งบประมาณมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 57.93 ลำดับที่ 2 คือ วิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา 56 (2) (ข) คิดเป็นร้อยละ 26.76 ลำดับที่ 3 คือวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา 56 (2) (ซ) คิดเป็นร้อยละ 8.46 ลำดับที่ 4 คือวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา 56 (2) (จ) คิดเป็นร้อยละ 6.85

/สรุปผล...

สรุปผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่ามีโครงการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 661 โครงการ ใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนรวมทั้งสิ้น 222,719,399.04 บาท เป็นการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มีการใช้งบประมาณมากที่สุด จำนวนทั้งสิ้น 129,014,110.24 บาท คิดเป็นร้อยละ 57.93 และจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา 56 (2) (ข) มากที่สุด จำนวน 633 โครงการ จากโครงการทั้งหมด 661 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 95.76 เนื่องจากวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นการจัดหาพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 56 (2) (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. 2560 “ข้อ 1 การจัดซื้อจัดจ้างสินค้า งานบริการ หรืองานก่อสร้าง ที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่ง ไม่เกิน 500,000 บาท ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง” จึงทำให้วิธีเฉพาะเจาะจงเป็นวิธีที่ดำเนินการมากที่สุด และเป็นวิธีการที่สามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัว สอดคล้องกับการปฏิบัติงาน รวมทั้งสามารถระบุคุณสมบัติของพัสดุ ได้ตรงตามความต้องการในแต่ละครั้งของหน่วยงาน

ปัญหา อุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

ปัญหาและอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกเป็น 3 ประเด็น ดังนี้

1. ปัญหาของส่วนราชการ

1.1 แบบรูปรายการ แบบแปลน และการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ จากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เป็นปัจจุบัน และไม่ถูกต้อง ต้องใช้ระยะเวลาในการแก้ไข ทำให้บางครั้งไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนที่กำหนดไว้ได้

1.2 ไม่มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ เกี่ยวกับรายละเอียด แบบแปลน แบบรูปรายการ ราคากลาง และการกำหนดขอบเขตงาน ทำให้ต้องขอความอนุเคราะห์ไปยังหน่วยงานอื่น ซึ่งต้องใช้เวลานาน โดยเฉพาะงานก่อสร้าง การจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างนาน

1.3 เจ้าหน้าที่หน่วยงานภายในกอง/ศูนย์/สำนัก/หัวหน้าศูนย์/กลุ่ม ยังขาดความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง

2. ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก

- ไม่มีผู้เข้าเสนอราคาหรือผู้เสนอราคาไม่ถูกต้องตามข้อกำหนดเงื่อนไขของส่วนราชการ ทำให้ต้องจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง เป็นเหตุให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

3. ปัญหาจากกฎระเบียบ และมาตรฐานราคากลาง

3.1 เจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ขาดความรู้ความเข้าใจ ในการกำหนดราคากลาง ต้องแก้ไข ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

3.2 ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ต้องถือปฏิบัติ บางเรื่องเข้าใจยาก ต้องมีการหารือหน่วยงานเจ้าของระเบียบใช้การตีความและบางครั้งเจ้าหน้าที่เข้าใจคลาดเคลื่อนทำให้การทำงานล่าช้า เป็นเหตุให้การจัดซื้อจัดจ้างล่าช้าไปด้วย

/การเตรียม...

การเตรียมการในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยได้กำหนดกรณีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทัน ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 12 บัญญัติว่า “ในกรณีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทัน ปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อน ได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี” หมายถึง การจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้เงินงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.ไปพลางก่อน สำหรับวงเงินงบประมาณเมื่อสำนักงบประมาณเห็นชอบแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณของแต่ละหน่วยงานของรัฐแล้ว ถือว่าหน่วยงานของรัฐได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบ ฯ ข้อ 11

เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ออกใช้ไม่ทัน เพื่อเป็นการเตรียมการจัดหาพัสดุในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ประกอบกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีการประชุมเพื่อเตรียมความพร้อมและซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการจัดหาพัสดุเพื่อให้ทันตามความต้องการของหน่วยงาน ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 371 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2562

ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างหรือจัดหาพัสดุของหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ทันต่อความต้องการ ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงได้มีการซักซ้อมความเข้าใจกับผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยได้จัดทำแผนการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละวิธี เพื่อเป็นแนวปฏิบัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ทราบถึงขั้นตอน กำหนดระยะเวลาดำเนินการในแต่ละขั้นตอน

สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(1 ตุลาคม 2562 - 30 กันยายน 2563)

ลำดับ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวน โครงการ	ร้อยละ : โครงการ	ร้อยละ : งบประมาณ
1	เฉพาะเจาะจง				
	- ตามมาตรา 56 (2) (ข)	59,607,548.00	633	95.76	26.76
	- ตามมาตรา 56 (2) (จ)	15,254,330.80	7	1.06	6.85
	- ตามมาตรา 56 (2) (ซ)	18,843,410.00	8	1.21	8.46
2	ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	129,014,110.24	13	1.97	57.93
รวมทั้งสิ้น		222,719,399.04	661	100	100

สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

(1 ตุลาคม 2562 - 30 กันยายน 2563)

เดือน	วิธีเฉพาะเจาะจง		วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	
	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
ตุลาคม 2562	94	15,524,689.24	-	-
พฤศจิกายน 2562	50	15,314,437.56	-	-
ธันวาคม 2562	65	8,750,618.98	-	-
มกราคม 2563	32	10,989,102.36	-	-
กุมภาพันธ์ 2563	55	4,402,482.99	-	-
มีนาคม 2563	63	10,885,822.75	-	-
เมษายน 2563	54	3,555,585.18	1	6,864,717.68
พฤษภาคม 2563	28	2,382,604.28	2	1,447,817.00
มิถุนายน 2563	46	2,828,086.48	3	4,778,962.40
กรกฎาคม 2563	77	6,089,606.90	2	30,791,176.00
สิงหาคม 2563	49	4,638,093.12	2	39,136,909.00
กันยายน 2563	35	8,344,158.96	3	45,994,528.16
รวมทั้งสิ้น	648	93,705,288.80	13	129,014,110.24

ยอดรวม 2 วิธี	661	222,719,399.04
---------------	-----	----------------

(1 ตุลาคม 2562 - 30 กันยายน 2563)

รวมทุกวิธี	222,719,399.04
รวมจำนวนโครงการ	661