**รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2561**

**สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี**

**---------------------------------------------------**

 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ด้านการเมือง ด้านวิชาการ ด้านเลขานุการ ตลอดจนเป็นศูนย์ประสานการบริหารราชการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งข้าราชการการเมืองสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีหน่วยงานภายในเพื่อปฏิบัติราชการข้างต้นดังกล่าว ดังนี้

1. สำนักงานเลขาธิการ
2. กองการต่างประเทศ
3. กองงานนายกรัฐมนตรี
4. กองประสานงานการเมือง
5. กองประสานนโยบายและยุทธศาสตร์
6. กองพิธีการ
7. กองสถานที่ ยานพาหนะ และรักษาความปลอดภัย
8. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
9. สำนักโฆษก
10. กลุ่มตรวจสอบภายใน
11. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
12. ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

 กลุ่มบริหารงานพัสดุ สำนักงานเลขาธิการ เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบการจัดหาพัสดุเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติราชการตามภารกิจต่างๆ ให้กับหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ให้ลุล่วงตามวัตถุประสงค์ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ 2561 ได้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างจำนวนทั้งสิ้น 495 โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 147,906,037.39 บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบเจ็ดล้านเก้าแสนหกพันสามสิบเจ็ดบาทสามสิบเก้าสตางค์) โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

**ตารางที่** 1 **สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง** **ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ลำดับที่ | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | จำนวนเงิน(บาท) | จำนวนโครงการ |
| 1.  | วิธีเฉพาะเจาะจง | 65,681,936.47 | 483 |
| 2. | วิธีคัดเลือก | 3,937,600.00 | 1 |
| 3. | วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิก (e-bidding) | 78,286,500.92 | 11 |
| **รวมทั้งสิ้น** | **147,906,037.39** | **495** |

/จากตาราง...

-2-

**ตารางที่ 2 ร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ลำดับที่ | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | จำนวนโครงการ | ร้อยละ |
| 1. | วิธีเฉพาะเจาะจง | 483 | 97.58 |
| 2. | วิธีคัดเลือก | 1 | 0.20 |
| 3. | วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิก (e-bidding) | 11 | 2.22 |
| **รวมทั้งสิ้น** | **495** | **100** |

 จากตารางที่ 1 และ 2 แสดงให้เห็นว่า การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นวิธีการที่ดำเนินการมากที่สุด จำนวน 438 โครงการ จากทั้งหมด 495 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 97.58 เนื่องจากเป็นผลจากการที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2560 เป็นการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา 56 (2) (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงิน

ตามที่กำหนดในกฏกระทรวง ประกอบกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำขอตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. 2560 “ข้อ 1 การจัดซื้อจัดจ้างสินค้า งานบริการ หรืองานก่อสร้าง ที่มีการผลิด จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 500,000 บาทให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง” เนื่องจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีภารกิจในการจัดงานพิธี รัฐพิธี การต้อนรับผู้นำ และบุคคลสำคัญจากต่างประเทศ รับผิดชอบดูแลด้านสถานที่ การรักษาความปลอดภัยในทำเนียบรัฐบาล และสนับสนุน

/การ...

-3-

การปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ ให้กับนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และข้าราชการการเมืองในสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุวัตถุประสงค์ เป็นผลให้มีการจัดซื้อจัดจ้างในภารกิจดังกล่าว จำนวนมาก โดยส่วนใหญ่เป็นการจัดซื้อด้วยวิธีเฉพาะเจาจง ซึ่งสามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัว สะดวกกับการปฏิบัติงาน รวมทั้งสามารถระบุคุณสมบัติของพัสดุ ได้ตรงตามความต้องการในแต่ละครั้งของหน่วยงาน

 ส่วนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอื่นๆ นอกเหนือจากวิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e – bidding) มีการดำเนินการคิดเป็นร้อยละ 2.22 และวิธีคัดเลือกมีการดำเนินการ คิดเป็นร้อยละ 0.2

**ตารางที่ 3 ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ลำดับที่ | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | จำนวนเงิน(บาท) | ร้อยละ |
| 1  | วิธีเฉพาะเจาะจง | 65,681,936.47 | 44.41 |
| 2 | วิธีคัดเลือก | 3,937,600.00 | 2.66 |
| 3 | วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) | 78,286,500.92 | 52.93 |
| **รวมทั้งสิ้น** | **147,906,037.39** | **100.00** |

/จาก...

-4-

 จากตารางที่ 3 แสดงให้เห็นว่างบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นวิธีการที่ใช้งบประมาณมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 52.93.68 ลำดับที่ 2 คือ วิธีเฉพาะเจาะจง คิดเป็นร้อยละ 44.41 ลำดับที่ 3 คือ วิธีคัดเลือก คิดเป็นร้อยละ 2.66

**สรุปผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561**

 ผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 147,906,037.39 บาท โดยใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มากที่สุด จำนวน 78,286,500.92 บาท คิดเป็นร้อยละ 52.93 หากจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด 495 โครงการ พบว่าวิธีเฉพาะเจาะจง มีการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด จำนวน 483 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 97.58

**ปัญหา อุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง**

ปัญหาและอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกเป็น 3 ประเด็น ดังนี้

1. **ปัญหาของส่วนราชการ**

1.1 แบบรูปรายการ แบบแปลน และการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ จากหน่วยงานเจ้าของ

โครงการ ไม่เป็นปัจจุบัน และไม่ถูกต้อง ต้องใช้ระยะเวลาในการแก้ไข ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ตามแผน ที่กำหนดไว้

1.2 ไม่มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ เกี่ยวกับรายละเอียด แบบแปลน แบบรูปรายการ ราคากลาง และการ

กำหนดขอบเขตงาน ทำให้ต้องขอความอนุเคราะห์ไปยังหน่วยงานอื่น ซึ่งต้องใช้เวลานาน โดยเฉพาะงานก่อสร้าง การจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างนาน

* 1. เจ้าหน้าที่หน่วยงานภายในกอง/ศูนย์/สำนัก/หัวหน้าศูนย์/กลุ่ม เพื่อให้เข้าใจระเบียบข้อบังคับ กฎหมาย

มติคณะรัฐมนตรีต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง

1. **ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก**
* ไม่มีผู้เข้าเสนอราคาหรือผู้เสนอราคาไม่ถูกต้องตามข้อกำหนดเงื่อนไขของส่วนราชการ ทำให้ต้องจัดซื้อ

จัดจ้างหลายครั้ง เป็นเหตุให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

1. **ปัญหาจากกฎระเบียบ และมาตรฐานราคากลาง**

3.1 เจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ขาดความรู้ความเข้าใจ ในการกำหนดราคากลาง ต้องแก้ไข ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

3.2 ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ต้องถือปฏิบัติ ระเบียบบางข้อเข้าใจยาก ต้องใช้การตีความ

และบางครั้งเจ้าหน้าที่เข้าใจคลาดเคลื่อนทำให้การทำงานล่าช้าเป็นเหตุให้การจัดซื้อจัดจ้างล่าช้าไปด้วย

**/การเตรียม...**

-5-

**การเตรียมการในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562**

 โดยที่ในการจัดหาพัสดุในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ประกอบกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ได้มีหนังสือแจ้งหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน/กอง/ศูนย์/กลุ่ม) เพื่อซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีผลใช้บังคับ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 334 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2561

**ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง**

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีการประชุมชี้แจงกำหนดแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ให้หน่วยงานภายใน (สำนักงาน/กอง/ศูนย์/กลุ่ม) ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุน ให้ดำเนินการเมื่อได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้ก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ตามที่สำนักงบประมาณได้กำหนดเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ไว้ ดังนี้

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **รายการ** | **รายจ่ายลงทุน** | **รายจ่ายประจำ** | **ภาพรวม** |
| ไตรมาสที่ 1 | ร้อยละ 20ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน | ร้อยละ 36ของงบประมาณรายจ่ายประจำ | ร้อยละ 32ของงบประมาณรายจ่าย |
| ไตรมาสที่ 2 | ร้อยละ 45ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน | ร้อยละ 57ของงบประมาณรายจ่ายประจำ | ร้อยละ 54ของงบประมาณรายจ่าย |
| ไตรมาสที่ 3 | ร้อยละ 65ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน | ร้อยละ 80ของงบประมาณรายจ่ายประจำ | ร้อยละ 77ของงบประมาณรายจ่าย |
| ไตรมาสที่ 4 | ร้อยละ 100ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน | ร้อยละ 100ของงบประมาณรายจ่ายประจำ | ร้อยละ 100ของงบประมาณรายจ่าย |

**....................................................................**