

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๕

และ

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ควบคู่กับกระแสโลกาภิวัตน์ในปัจจุบันส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงในโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของประเทศ นำมาซึ่งกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ตลอดจนโครงสร้างสังคมไทยมีลักษณะสังคมระบบอุปถัมภ์ ผู้มีอำนาจจะให้ความช่วยเหลือญาติมิตรด้วยวิธีการต่าง ๆ การทุจริตจึงมีลักษณะเป็นวัฏจักรและเครือข่ายที่เกิดขึ้นทุกระดับและอย่างเป็นระบบ เป็นการร่วมมือของกลุ่มนักการเมือง ข้าราชการ และนักธุรกิจทั้งในและต่างประเทศโดยมีรูปแบบการทุจริตที่แตกต่างและหลากหลาย นอกจากนี้ ปัจจัยที่เอื้อต่อการทุจริตเกิดจากการที่กระบวนการยุติธรรมในสังคมไทยยังไม่เข้มแข็ง ถูกแทรกแซงจากผู้มีอิทธิพลและนักการเมือง ตลอดจนประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจขั้นพื้นฐานด้านกฎหมายและขั้นตอนการอำนวยความสะดวก ทำให้ไม่สามารถเข้าถึงบริการด้านอำนวยความสะดวกได้อย่างเต็มที่ ปัจจัยดังกล่าวข้างต้นส่งผลทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันมากขึ้น (สำนักงาน ป.ป.ช.)

ด้วยเหตุผลดังกล่าว สำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้ดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีเครื่องมือขึ้นนำการพัฒนาเครือข่ายพันธมิตร ด้านกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ยั่งยืนและต่อเนื่องทั้งภายในและนอกประเทศ สามารถสร้างปัจจัยขับเคลื่อนการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐ นำแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ไปใช้เป็นกรอบทิศทางในการประสานความร่วมมือในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดเพิ่มเติมไว้ในแผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี

๑.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดตัวชี้วัด ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นตัวชี้วัดที่ ๖ ไว้ในคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี

/จบประมาณ...

งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ โดยจะพิจารณาจากระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการบริหารความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของโครงการสำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑.๔ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จึงจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๕) และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ โดยดำเนินการ ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อใช้เป็นแนวทางจัดทำแผน ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ความเสี่ยงต่างๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการ โดยวิเคราะห์เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุทำให้

๑) การปฏิบัติราชการตามหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาด
หรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ

๒) การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความ
มีคุณธรรม ความมีจริยธรรม

๓) การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่า
ประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

- ผลการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปีที่ผ่านมา

- ข้อมูลที่ได้จากระบบการรับฟังข้อร้องเรียนของส่วนราชการหรือที่มีการร้องเรียน

แก่ศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย หรือศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- วิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้น

การปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของโครงการสำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

จำนวน ๓ โครงการ โดยการคัดเลือกโครงการต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

จากนั้น นำข้อมูลการศึกษา วิเคราะห์ ดังกล่าวมาจัดทำแผนการป้องกันและ

ปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๕ และแผนปฏิบัติการป้องกันและ

ปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่สอดคล้อง

กับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทั้ง ๔ ยุทธศาสตร์

๑๖. การดำเนินงาน

ในการดำเนินการ สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดขั้นตอนที่ส่วนราชการต้องดำเนินการเพื่อ
ประเมินผลสำเร็จไว้ ๕ ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อใช้เป็นแนวทางดำเนินการจัดทำแผนป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๕) และแผนปฏิบัติการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- ความเสี่ยงต่างๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการ โดยวิเคราะห์เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุทำให้

๑) การปฏิบัติราชการตามหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปใน

ลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ

๒) การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือ

ในควมมีคุณธรรม ความมีจริยธรรม

๓) การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม

มากกว่าประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

- ผลการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปีที่ผ่านมา

- ข้อมูลที่ได้จากระบบการรับฟังข้อร้องเรียนของส่วนราชการหรือที่มีการ

ร้องเรียนผ่านศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย หรือศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- วิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของโครงการสำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

จำนวน ๓ โครงการ โดยการคัดเลือกโครงการต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด
ขั้นตอนที่ ๒

๒.๑ นำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล มาประกอบการพิจารณาจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ – ๒๕๕๕) และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของส่วนราชการ พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมาย และตัวชี้วัดในแต่ละปีสะท้อนผลสัมฤทธิ์ (Outcome) ได้อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

๒.๒ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ต้องระบุกิจกรรม/โครงการ ได้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตครบถ้วนทั้ง ๔ ยุทธศาสตร์ และครอบคลุมการบริหารความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของโครงการสำคัญทั้ง ๓ โครงการ

๒.๓ แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ – ๒๕๕๕) และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารระดับสูง ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ และเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของส่วนราชการ

ขั้นตอนที่ ๓ ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้แล้วเสร็จครบถ้วน

ขั้นตอนที่ ๔ ตัวชี้วัดที่ระบุในแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ มีผลสำเร็จเป็นไปตามเป้าหมาย

ขั้นตอนที่ ๕

๕.๑ ตัวชี้วัดที่ระบุในแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีผลสำเร็จสูงกว่าเป้าหมาย

๕.๓ จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะสำหรับการจัดทำแผนปฏิบัติ
การการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะสำหรับ
การจัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของส่วน
ราชการ ได้แล้วเสร็จ พร้อมทั้งได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารระดับสูง และจัดส่งไปยังสำนักงาน
อ.พ.ร. ภายในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

๓. ข้อมูลองค์การ

วิสัยทัศน์

เป็นองค์กรต้นแบบในการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์เพื่อการบริหารราชการแผ่นดินของ
นายกรัฐมนตรี

พันธกิจ

๑. อำนวยการ ประสานงาน การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ และการบริหารราชการแผ่นดิน
ของนายกรัฐมนตรี
๒. เสนอแนะการกำหนดยุทธศาสตร์ และนโยบายการบริหารประเทศ
๓. ดำเนินการด้านพิธีการและต่างประเทศ เพื่อสนับสนุนภาพลักษณ์ของนายกรัฐมนตรี
๔. พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรในการปฏิบัติงาน อำนวยการ และประสานงาน
อย่างมีประสิทธิภาพ
๕. พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นศูนย์กลางประสาน
ข้อเสนอแนะในระดับรัฐบาล
๖. ดำเนินการประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ส่งเสริมภาพลักษณ์ และสร้างความเข้าใจอันดี
ระหว่างรัฐบาลกับประชาชน
๗. อำนวยการและประสานกิจการทางการเมืองกับรัฐสภา และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

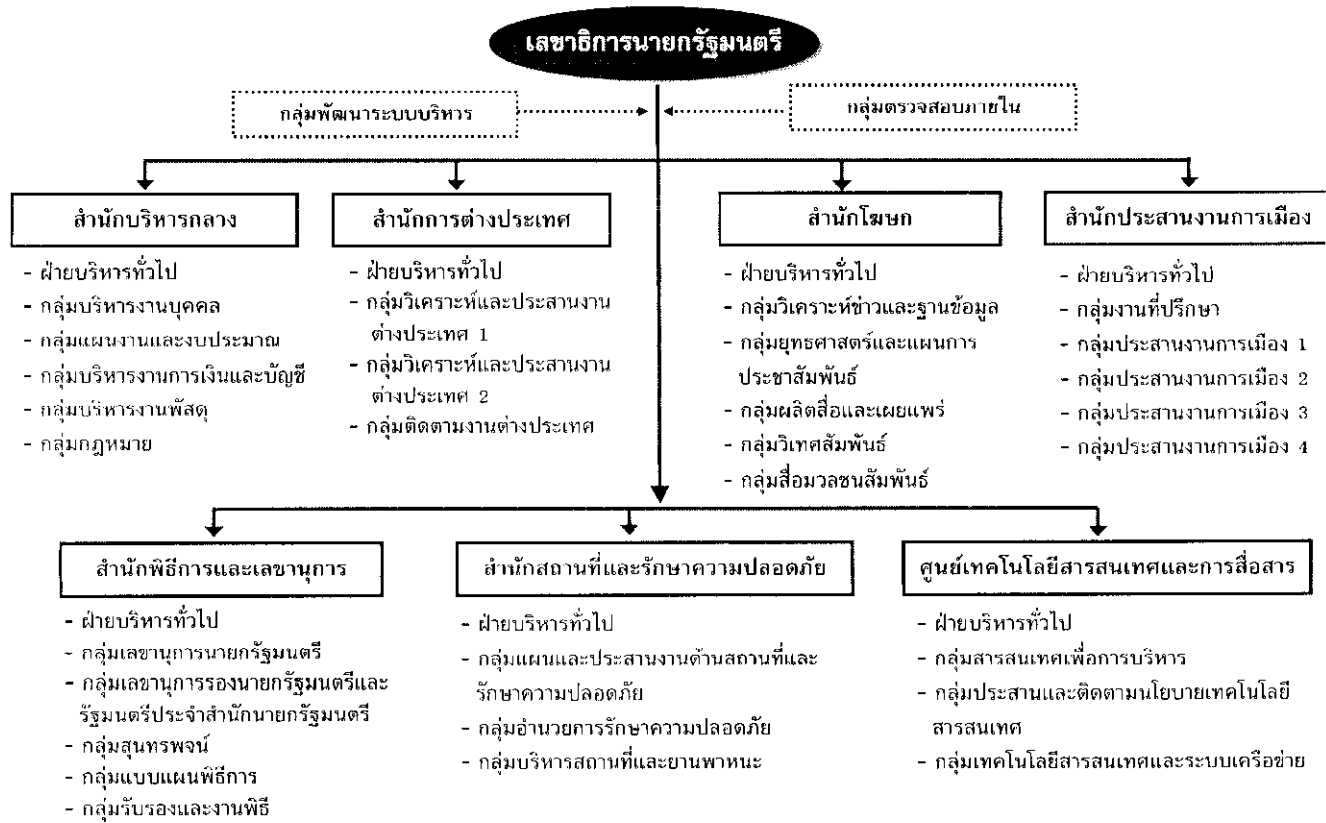
ค่านิยมหลัก

ทำงานให้เป็นแบบอย่างองค์การที่ดี สร้างองค์การที่มีศักดิ์ศรี

/โครงสร้าง...

โครงสร้างองค์การ

แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแบ่งโครงสร้างการบริหารงาน เป็น ๖ สำนัก ๑ ศูนย์ และ ๓ กลุ่มงาน ดังนี้

๑. สำนักบริหารกลาง
๒. สำนักพิธีการและเลขานุการ
๓. สำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย
๔. สำนักโฆษก
๕. สำนักประสานงานการเมือง
๖. สำนักการต่างประเทศ
๗. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๘. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
๙. กลุ่มตรวจสอบภายใน

คณะผู้บริหาร

คณะผู้บริหารประกอบด้วย เลขาธิการนายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ ผู้อำนวยการสำนักผู้เชี่ยวชาญ และผู้อำนวยการกลุ่ม

/การศึกษา...

การศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อใช้เป็นแนวทาง
การจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒
และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

๑. การศึกษา วิเคราะห์ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การทุจริตคอร์รัปชันส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเมือง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การทุจริตคอร์รัปชันได้ทำลายระบบและการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การแก้ไขปัญหาความยากจนจำเป็นต้องมีการจัดสรรงบประมาณไปให้แผนงานโครงการที่มีผลต่อการเจริญเติบโต แต่การรับสินบนขนาดใหญ่ในการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์และโครงการก่อสร้างใหญ่ๆ ทำให้โครงการที่ควรจะได้รับประโยชน์ถูกจัดลำดับความสำคัญอยู่ในระดับต่ำ เมื่อมีการทุจริตคอร์รัปชันสูง ผู้ให้เงินทุนช่วยเหลือโครงการขจัดความยากจนส่วนใหญ่ก็จะชะลอ ลดหรือถอนความช่วยเหลือ ในกรณีที่รุนแรงมาก การทุจริตคอร์รัปชัน อาจมีผลทำลายเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ และเป็นปัจจัยสำคัญให้ปัญหาความยากจนขยายออกไป และเป็นปัญหาที่หยั่งรากลึกไปมากขึ้นในระดับที่ยากต่อการแก้ไข

นอกจากนี้ การทุจริตคอร์รัปชันยังเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนเพราะทำให้เกิดการเลือกปฏิบัติต่อคนยากจน เนื่องจากคนจนถูกปฏิเสธหรือไม่ได้รับบริการของรัฐ รวมทั้งทำให้ประชาชนไม่สามารถใช้สิทธิทางการเมืองได้อย่างเต็มที่ ส่วนในด้านสิ่งแวดล้อมนั้น ผลกระทบจากการทุจริตคอร์รัปชันต่อสิ่งแวดล้อมสามารถเห็นเป็นรูปธรรมชัดเจนในหลายประเทศ ในการแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำและบรรเทาทุกข์ของผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งการฟื้นฟูสภาพของผู้ประสบภัยและทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกทำลายไป ซึ่งส่วนใหญ่ไม่สามารถฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาพเดิมได้อีก อีกทั้งการทุจริตคอร์รัปชันยังส่งผลกระทบต่อทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อการทำธุรกิจทั้งในด้านขนาด รูปแบบ และอัตราการเจริญเติบโตของธุรกิจ ทำให้ค่าใช้จ่ายสูงขึ้น ทำลายระบบการแข่งขันโดยเสรี บิดเบือนราคาตลาด ทำให้เกิดความไม่เสมอภาคและเกิดความขัดแย้งในสังคม เกิดความไม่ไว้วางใจกัน โดยเฉพาะต่อเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ในบางแห่งการยึดเหนี่ยวเกี่ยวพันกันของคนในชุมชนและสังคมถูกทำลายกลายเป็นสังคมล่มสลาย คนในสังคมไม่ร่วมแรงร่วมใจกันทำเพื่อส่วนรวมแต่หันมาทำเพื่อตัวเองมากขึ้น ทำให้ประชาชนขาดพลังเกิดความรู้สึกแปลกแยกจนรู้สึกถูกกีดกันออกจากสังคม

การทุจริตคอร์รัปชันบ่อนทำลายสิทธิทางการเมืองของประชาชน ทำลายความไว้วางใจของสาธารณชนต่อนักการเมือง รวมทั้งสถาบันและกระบวนการทางการเมือง ทำลายความเชื่อมั่นของนานาประเทศที่มีต่อรัฐบาล ทำให้เกิดความไม่มีเสถียรภาพทางการเมือง ก่อให้เกิดการทำรัฐประหารและอาจนำไปสู่สงครามกลางเมืองได้ การจัดการเลือกตั้งผิดแบบแผน ไม่บริสุทธิ์ยุติธรรม รวมทั้งมีการบิดเบือนผลการเลือกตั้ง คนจนยังคงเป็นกลุ่มที่ปราศจากพลังทางการเมือง เกิดการรวมหัวอำนาจทางการเมือง ทำให้การแข่งขันทางการเมืองลดลง การพัฒนาการเมืองล่าช้าและถูกบิดเบือน กิจกรรมทางการเมืองบน

ฐานของระบบอุปถัมภ์และเงินคงอยู่ต่อไป ผลประโยชน์ทางการเมืองถูกจำกัดให้แก่กลุ่มคนรวย ทำให้การตัดสินใจทางการเมืองไม่โปร่งใส การกระทำอันเป็นภัยต่ออธิปไตยของชาติ การบ่อนทำลาย การทำธุรกรรมต่างประเทศผิดกฎหมาย การลักลอบค้าของหนีภาษี ผู้นำโกงกิน การแปรรูปกองทุนของรัฐ การเบียดบัง การยกยอกทรัพย์สิน การปลอมแปลงเอกสาร การตกแต่งบัญชีและการตัดดวงผลประโยชน์

ในส่วนของประเทศไทย การทุจริตมีความเกี่ยวพันกับการทำนิติกรรมกับต่างประเทศ รวมทั้งการทำธุรกรรมทางการเงินที่มีความเชื่อมโยงกันทั้งในประเทศและต่างประเทศมีเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ จากการสำรวจเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันที่ผ่านมา ประเทศไทยพบกับปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันมาโดยตลอด โดยการทุจริตคอร์รัปชันมีตั้งแต่การเมืองในระดับประเทศ ระดับท้องถิ่น ระดับข้าราชการทั้งฝ่ายพลเรือน ทหาร และตำรวจ ตลอดจนการทุจริตในภาคเอกชนซึ่งเข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐ โดยผลสรุปการสอบสวนและศึกษาเรื่องทุจริตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาสอบสวน และศึกษาเรื่องเกี่ยวกับการทุจริตของวุฒิสภา ได้แบ่งกรณีการทุจริตคอร์รัปชันเป็น ๕ ประเภท ได้แก่

- ๑) การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่
- ๒) การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง
- ๓) การทุจริตในการให้สัมปทาน
- ๔) การทุจริตโดยการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ
- ๕) การทุจริตเชิงนโยบาย

การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการเป็นการใช้อำนาจในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเอง หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างมักจะพบในการประมูลฮั้วโครงการระหว่างภาครัฐและเอกชน การทุจริตในการให้สัมปทานเป็นการแสวงหาประโยชน์จากโครงการของรัฐซึ่งมอบให้เอกชนดำเนินการแทนในลักษณะสัมปทานผูกขาด การทุจริตโดยการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ เป็นการดำเนินการให้บุคคลที่มีสายสัมพันธ์กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระที่มีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ นอกจากนี้ การทุจริตคอร์รัปชันยังมีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปจนเกิดเป็นการทุจริตคอร์รัปชันเชิงนโยบาย ซึ่งเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำโครงการระดับประเทศ แผน หรือกลไกในการบริหารโครงการระดับประเทศ แผน หรือกลไกในการบริหารโครงการเกี่ยวข้องกับเครือข่ายผลประโยชน์ที่เชื่อมโยงกันทุกระดับ โดยการทุจริตลักษณะนี้มักจะเกิดขึ้นในโครงการใหญ่ๆ ระดับชาติ ซึ่งผู้ที่มีอำนาจสั่งการ หรือควบคุมโครงการส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีตำแหน่งสูงทางการเมือง สามารถใช้อิทธิพลและโอกาส ในตำแหน่งหน้าที่แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบได้ง่าย และบุคคลดังกล่าวจะมีส่วนในการควบคุมองค์กรต่างๆ ที่มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมายในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใส ส่งผลให้องค์กรที่มีหน้าที่ตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชันไม่มีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง เพราะอยู่ภายใต้อำนาจขององค์กรทางการเมือง

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) จึงได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต บนหลักการพื้นฐาน ๓ ประการ คือ

- ๑) หลักประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

๒) บรรเทาสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นและสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ประชาชนต่อการเผชิญปัญหาในอนาคต

๓) เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในสังคมร่วมกันคิดและแสดงความคิดเห็น
ความหมายของการคอร์รัปชัน

ความหมายของการคอร์รัปชันในมุมมองของนานาชาติตามแนวคิดแบบดั้งเดิม หมายถึง การใช้อำนาจหน้าที่ของรัฐในการเอื้อประโยชน์แก่ภาคเอกชน อย่างไรก็ตาม คอร์รัปชันยังหมายรวมถึงการเพิกเฉย ละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่โดยอาศัยอำนาจหรือตำแหน่งหน้าที่ในส่วนราชการ

ประเภทการคอร์รัปชัน

ประเภทแรก คือ การนำเสนอผลประโยชน์เพื่อเร่งกระบวนการดำเนินงานให้เร็วและง่ายขึ้น ซึ่งการคอร์รัปชันประเภทนี้ จะได้ผลตอบแทนเพียงเล็กน้อย และเพิ่มรายได้แก่ผู้ทำงานในภาครัฐที่ได้รับผลตอบแทนต่ำ

ประเภทที่สอง คือ การใช้อิทธิพลของผู้ที่มีอำนาจในตำแหน่งขององค์กรรัฐเพื่อเอื้อประโยชน์แก่เพื่อนฝูง ญาติพี่น้อง หรือบุคคลที่เสนอผลประโยชน์เป็นการตอบแทน

ระดับของการคอร์รัปชัน

๑) คอร์รัปชันในระดับบุคคล หมายถึง การคอร์รัปชันที่มักเกิดขึ้นระหว่างบุคคลทั่วไปกับเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้มีอำนาจในตำแหน่ง

๒) คอร์รัปชันในระดับธุรกิจ หมายถึง การคอร์รัปชันที่มักเกิดขึ้นระหว่างองค์กรเอกชน บริษัทห้างร้านทั่วไป กับเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้มีอำนาจในตำแหน่ง

๓) คอร์รัปชันในระดับการเมือง หมายถึง การคอร์รัปชันที่มักเกิดขึ้นในผู้บริหารระดับสูงของภาครัฐและพรรคการเมือง

รูปแบบของการทุจริตในสังคมไทย

ผลการสอบสวนและศึกษาเรื่องการทุจริตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาสอบสวนและศึกษาเรื่องเกี่ยวกับการทุจริตของวุฒิสภามีการแบ่งกรณีของการทุจริตคอร์รัปชันออกเป็น ๕ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตเชิงนโยบาย เป็นรูปแบบใหม่ของการทุจริตที่แยบยล โดยอาศัยรูปแบบของกฎหมายหรือมติของคณะรัฐมนตรี หรือมติของคณะกรรมการเป็นเครื่องมือในการแสวงหาผลประโยชน์ทำให้ประชาชนส่วนใหญ่เข้าใจผิดว่าเป็นการกระทำที่ถูกต้องชอบธรรม ซึ่งประกอบด้วยข้อเท็จจริง ดังนี้

ก. มีการกำหนดนโยบายที่จะทำโครงการหรือกิจการ โดยองค์กรหรือหน่วยงานของรัฐหรือรัฐบาลที่อ้างประโยชน์ของประเทศชาติหรือประชาชนเป็นอันดับแรก

ข. มีการเตรียมการรองรับโครงการหรือกิจการนั้นให้มีความชอบด้วยกฎหมายหรือกฎระเบียบ

ค. ท้ายสุดคือ ผลประโยชน์อันมิควรได้เกิดขึ้นแก่บุคคลหรือกลุ่มบุคคล หรือพวกพ้อง หรือญาติมิตรของผู้กำหนดนโยบาย อาจเป็นเงิน ทรัพย์สิน สิทธิประโยชน์อย่างอื่นซึ่งมักเป็นผลประโยชน์มหาศาลที่ตกกับฝ่ายบริหารที่มีอำนาจเบ็ดเสร็จเด็ดขาด คลอบงำฝ่ายนิติบัญญัติหรือฝ่ายข้าราชการประจำ

๒) การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เป็นการใช้อำนาจและหน้าที่ในความรับผิดชอบของตนในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐ เอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ปัจจุบันมักเกิดจากความร่วมมือระหว่างนักการเมือง พ่อค้า และข้าราชการประจำ อันเป็นลักษณะธุรกิจทางการเมืองที่เห็นได้อย่างชัดเจน คือการที่นักการเมืองและนักธุรกิจร่วมกันครอบครองที่ดินของรัฐโดยมิชอบ ทั้งนี้ โดยมีข้าราชการฝ่ายปกครองและเจ้าพนักงานที่ดินให้ความร่วมมือหรือได้รับผลประโยชน์ตอบแทน

๓) การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง การทุจริตประเภทนี้จะพบได้ทั้งในรูปของการฮั้วตั้งแต่ขั้นตอนการออกแบบ กำหนดรายละเอียด หรือสเปกของงาน กำหนดเงื่อนไข คำนำเนรคาากลาง ออกประกาศ ประกวดราคา การขายแบบ การรับและเปิดซอง การประกาศผล การอนุมัติ การทำสัญญาทุกขั้นตอนของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล้วนมีช่องโหว่ให้มีการทุจริตได้อย่างง่าย ๆ นอกจากนี้ยังมี การทุจริตที่มาเหนือเมฆ คือ การอาศัยความเป็นหน่วยงานราชการด้วยกัน จึงได้รับการยกเว้นและการไม่ถูกเพ่งเล็ง แต่ความจริง ผลประโยชน์จากการรับงานไม่ได้ นำส่งกระทรวงการคลัง แต่เป็นผลประโยชน์ของกลุ่มบุคคล ซึ่งไม่แตกต่างอะไรกับการจ้างบริษัทเอกชน

๔) การทุจริตในการให้สัมปทาน

เป็นการแสวงหาหรือเอื้อประโยชน์โดยมิชอบจากโครงการหรือกิจการของรัฐ ซึ่งรัฐได้อนุญาตหรือมอบให้เอกชนดำเนินงานแทนในลักษณะสัมปทานผูกขาดในกิจการใดกิจการหนึ่ง

๕) การทุจริตโดยการทำลายระบบการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

เป็นความพยายามดำเนินการให้ได้บุคคลซึ่งมีสายสัมพันธ์กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในอันที่จะเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

แผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

วิสัยทัศน์

"สังคมไทยมีวินัย และยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม ทุกภาคส่วนร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริต"

พันธกิจ

ส่งเสริมปลูกจิตสำนึกให้สังคมไทยมีวินัย และยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม

พัฒนาเครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างบูรณาการ

พัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจ

ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

วัตถุประสงค์หลัก ๑ สังคมไทยมีวินัย คุณธรรมและจริยธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน
มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

๑. ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๑ ส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวทางการส่งเสริมการสร้างภาพที่ดี ๕ ประการ ดังนี้

๑) ความพอดีด้านจิตใจ

- ๒) ความพอดีด้านสังคม
- ๓) ความพอดีด้านทรัพยากรทรัพยากรชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๔) ความพอดีด้านเทคโนโลยี
- ๕) ความพอดีด้านเศรษฐกิจ

๑.๒ ประยุกต์ใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้เกิดผลในทางปฏิบัติ โดยมีแนวทางในการกระตุ้นให้เกิดความตระหนักในความสำคัญและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ๒. ส่งเสริมการเรียนรู้และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยแก่ทุกภาคส่วน
 - ๒.๑ ส่งเสริมการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นไปตามประมวลหลักคุณธรรม จริยธรรม
 - ๒.๒ กำกับดูแลการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นไปตามหลักประมวลหลักคุณธรรม จริยธรรม
- ๓. กำหนดให้การศึกษาเป็นเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
 - ๓.๑ กำหนดให้มีหลักสูตรทางการศึกษาและฝึกอบรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
 - ๓.๒ พัฒนาบุคลากรทางการศึกษาเพื่อให้เป็นต้นแบบที่ดีด้านคุณธรรม จริยธรรมและวินัย
 - ๓.๓ ติดตามประเมินผลการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม และวินัยในระบบการศึกษา
 - ๓.๔ ส่งเสริมแหล่งเรียนรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรม และวินัย
- ๔. ผลักดันให้ค่านิยมเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และรังเกียจการทุจริตเป็นค่านิยมร่วมของชาติ
 - ๔.๑ เสริมสร้างแรงบันดาลใจในการทำความดี
 - ๔.๒ รณรงค์ประชาสัมพันธ์คุณธรรม จริยธรรม

วัตถุประสงค์หลัก ๒ เครื่องมือจากทุกภาคส่วน มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒: รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

- ๑. ประชาสัมพันธ์ต่อต้านการทุจริต
 - ๑.๑ จัดทำแผนแม่บทด้านการประชาสัมพันธ์ป้องกันการทุจริต
 - ๑.๒ ส่งเสริมให้สื่อมวลชนมีจิตสำนึกสาธารณะและจรรยาบรรณ
 - ๑.๓ รวบรวมข้อมูล ข่าวสาร งานวิจัย และงานวิชาการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
 - ๑.๔ จัดทำและเผยแพร่สื่อสร้างสรรค์ในการต่อต้านการทุจริต
- ๒. เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
 - ๒.๑ สร้างกระบวนการเรียนรู้
 - ๒.๒ พัฒนาช่องทางในการแจ้งเบาะแสให้ง่าย หลากหลายและปลอดภัย
 - ๒.๓ กำหนดมาตรการจูงใจผู้แจ้งข้อมูล เบาะแส
- ๓. เสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่าย
 - ๓.๑ สนับสนุนระบบการจัดการของเครือข่าย

๓.๒ เสริมสร้างขวัญกำลังใจแก่เครือข่ายทุกภาคส่วน

๓.๓ กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของเครือข่าย

วัตถุประสงค์หลัก ๔ ระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจายและถ่วงดุลอำนาจมีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : เสริมสร้างความแข็งแกร่ง แก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

๑. ส่งเสริมการสร้างความเป็นอิสระในการดำเนินงาน

๑.๑ ปรับปรุงการบริหารงานบุคคล

๑.๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ

๒. สร้างกลไกการต่อต้านการทุจริตโดยการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น

๒.๑ ส่งเสริมให้มีการร่วมมือประสานงานระหว่างสำนักงาน ป.ป.ช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย

๒.๒ ส่งเสริมให้มีการปรับปรุงโครงสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. เสริมสร้างการตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจ

๓.๑ ส่งเสริมให้มีการสร้างความเข้มแข็งให้แก่หน่วยงานตรวจสอบภายใน

๓.๒ เสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่หน่วยงานตรวจสอบภายนอก

๓.๓ ส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรการให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มาจากผู้แทนหลาย

องค์กรรวมทั้งภาคเอกชนอย่างเคร่งครัด

๔. เสริมสร้างประสิทธิภาพของกฎหมายต่อต้านการทุจริต

๔.๑ ส่งเสริมการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของบุคลากรอย่างเคร่งครัด

๔.๒ ผลักดันให้มีการปรับปรุงระเบียบให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้เป็นมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๔.๓ ผลักดันให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด

๕. เสริมสร้างความเข้มแข็งในการตรวจสอบทรัพย์สิน

๕.๑ ส่งเสริมการตรวจสอบทรัพย์สินให้มีประสิทธิภาพ

๕.๒ ส่งเสริมให้มีระบบสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการบริหารจัดการ

๕.๓ ส่งเสริมมาตรการตรวจสอบทรัพย์สิน

๖. เสริมสร้างความเข้มแข็งในการต่อต้านการรับสินบน และส่งเสริมความซื่อสัตย์ในภาคธุรกิจเอกชน

๖.๑ ดำเนินมาตรการที่มีผลต่อการปราบปรามการรับสินบน

๖.๒ สร้างความเข้มแข็งให้แก่กระบวนการสอบสวนและฟ้องร้องคดี

๖.๓ ส่งเสริมให้มีความรับผิดชอบของบริษัทธุรกิจ

๗. ส่งเสริมความร่วมมือกับองค์กรต่างประเทศ

๗.๑ ส่งเสริมผลักดันให้หน่วยงานต่อต้านการทุจริตภายในประเทศเข้าร่วมพันธกรณีเป็นสมาชิกองค์กรต่อต้านการทุจริตระดับนานาชาติ

- ๗.๒ ส่งเสริมความร่วมมือในการนำทรัพย์สินกลับคืนประเทศ
 - ๗.๓ ส่งเสริมความร่วมมือในการส่งผู้ร้ายข้ามแดน
 - ๘. จัดทำดัชนีชี้วัดความโปร่งใสในสังคมไทย
 - ๘.๑ จัดทำเกณฑ์มาตรฐานกลางความโปร่งใสในสังคมไทย
 - ๘.๒ จัดตั้งองค์กรกลางที่ทำหน้าที่ควบคุมดูแลมาตรฐานกลาง
- วัตถุประสงค์หลัก ๔ สังคมรู้เท่าทัน ร่วมคิดป้องกันการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔: สร้างบุคลากรมืออาชีพ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน
- ๑. ส่งเสริมการประพฤติตนตามมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพของบุคลากรในหน่วยงานต่อต้านการทุจริตอย่างเคร่งครัด
 - ๑.๑ ส่งเสริมผลักดันให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายทุกหน่วยงานสร้างมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพ
 - ๑.๒ ส่งเสริมให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายทุกหน่วยงานมีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานตามมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพ
 - ๒. ส่งเสริมการสร้างมาตรฐานเส้นทางวิชาชีพและมาตรฐานค่าตอบแทนพิเศษ
 - ๒.๑ ส่งเสริมให้หน่วยงานต่อต้านการทุจริตและหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนบริหารงานบุคคล
 - ๒.๒ ส่งเสริมให้การบริหารงานบุคคลของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตมีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง
 - ๒.๓ ผลักดันให้มีบรรทัดฐานในการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษแก่บุคลากร
 - ๓. ส่งเสริมการสร้างความร่วมมือด้านวิชาการกับองค์กรต่างประเทศ
 - ๔. ส่งเสริมการสร้างองค์การการจัดการความรู้
 - ๕. ส่งเสริมการสร้างศูนย์ข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับการทุจริต
 - ๕.๑ ผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลสารสนเทศกลาง
 - ๕.๒ ส่งเสริมให้มีการพัฒนาฐานข้อมูล
 - ๖. สร้างมาตรฐานหลักสูตรฝึกอบรมของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต
 - ๖.๑ ส่งเสริมให้หน่วยงานต่อต้านการทุจริตมีหลักสูตรฝึกอบรมที่มีมาตรฐาน
 - ๖.๒ ส่งเสริมให้หน่วยงานต่อต้านการทุจริตจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมภายในหน่วยงาน
 - ๖.๓ สนับสนุนงบประมาณรวมทั้งจัดหาแหล่งเงินทุนสนับสนุนจากแหล่งเงินนอก

งบประมาณ

๒. การวิเคราะห์เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการ

การวิเคราะห์เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการ ซึ่งครอบคลุมปัจจัยเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุทำให้

๑) การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ

๒) การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในควมมีคุณธรรมความมีจริยธรรม

๓) การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่าปัจจัยเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ครอบคลุมปัจจัยความเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุ ตามข้อ ๑) ข้อ ๒) และข้อ ๓) จึงได้ให้หน่วยงานต่างๆ ในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนว่ายังคงเป็นความเสี่ยงอยู่อีกหรือไม่ รวมทั้งพิจารณาความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตที่นอกเหนือจากความเสี่ยงประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อจะได้จัดทำมาตรการป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมทั้งเป็นข้อมูลที่จะสามารถใช้ต่อเนื่องในการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕) ต่อไป ซึ่งหน่วยงานในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีส่วนใหญ่พิจารณาเห็นว่าปัจจัยความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังคงเป็นความเสี่ยงอยู่อีก จึงนำมาเป็นข้อมูลในการจัดทำมาตรการป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และประกอบการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕) โดยมีปัจจัยความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดังนี้

(๑) การเบิกจ่ายในปัจจุบัน ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณเป็นผู้อนุมัติเบิกจ่ายและโอนเงินเข้าบัญชีผู้ขาย ดำเนินการผ่านระบบ GFMIS โดยไม่มีหน่วยงานกลางตรวจสอบก่อนการอนุมัติจ่าย หากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติขาดความรอบคอบหรือไม่สุจริต จะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงและยากแก่การตรวจพบ

(๒) การนำน้ำมันเชื้อเพลิงของทางราชการไปใช้ตั้งรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ส่วนตัว

(๓) การเบิกเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการไม่ตรวจสอบความเป็นจริง

(๔) การยืมเงินทตรงราชการแล้วไม่ส่งใช้เงินยืมตามกำหนดเวลา

(๕) การชดใช้เงินทตรงราชการปัจจุบัน เมื่อผู้ยืมเงินทตรงราชการส่งเอกสารหลักฐาน เพื่อชดใช้เงินยืมทตรงราชการ ฝ่ายการเงินจะหักล้างเงินยืมเพื่อลดลูกหนี้เงินทตรงราชการ และตั้งเป็นลูกหนี้ใบสำคัญแทนพร้อมส่งเอกสารหลักบานให้ฝ่ายที่เกี่ยวข้องดำเนินการเบิกจ่ายเพื่อชดใช้ลูกหนี้ใบสำคัญ การดำเนินการดังกล่าวมีใบสำคัญหลายรายการซึ่งไม่ถูกต้อง ไม่สามารถดำเนินการขออนุมัติเบิกจ่ายได้ทันทีเป็นสาเหตุให้เงินทตรงราชการค้างเป็นลูกหนี้ใบสำคัญเป็นจำนวนมาก

(๖) การนำรถราชการไปใช้ในการกิจส่วนตัว

๓. การวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้วิเคราะห์เรื่องต่างๆ ได้แก่

๑. กำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๒. การจัดระบบรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓. เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และภาคประชาชน

๔. ประกาศเกียรติคุณเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต

๕. การจัดการบรรยายธรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีคุณธรรมจริยธรรม คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง และมีธรรมาภิบาล ให้แก่ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการในทำเนียบรัฐบาล

๖. เผยแพร่หลักธรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการอย่างมีคุณธรรมจริยธรรม คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้งและมีธรรมาภิบาล ให้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ในแต่ละเรื่องมีผลสำเร็จ ผลลัพธ์ ของการดำเนินงาน ข้อดี ข้อเสีย ปัญหาอุปสรรคที่พบและแนวทางการแก้ไข ดังนี้

๑. การกำหนดมาตรการการป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

คณะทำงานฯ ได้ขอให้หน่วยงานในสังกัดสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี พิจารณาทบทวนความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ว่ายังคงเป็นความเสี่ยงอยู่อีกหรือไม่ ภายหลังจากที่คณะทำงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตจากรisk ความเสี่ยงของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว จะให้พิจารณาความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตที่นอกเหนือจากรisk ความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ พร้อมทั้งผลกระทบ โอกาสที่เกิดขึ้น และระดับของความเสี่ยง ซึ่งที่ประชุมศึกษาวิเคราะห์ความเสี่ยงดังกล่าว และอภิปรายอย่างกว้างขวางแล้ว มีมติกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๖ มาตรการ ดังนี้

(๑) มาตรการป้องกันการเบิกจ่ายและการโอนเงินในการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบ GFMS โดยไม่มีการตรวจสอบก่อนการอนุมัติจ่าย โดยกำหนดให้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้มีความซื่อสัตย์ และมีความรอบรู้เกี่ยวกับการเบิกจ่ายจากคลัง ทำหน้าที่ตรวจสอบเอกสารหลักฐานก่อนอนุมัติจ่าย มาตรการนี้เกี่ยวข้องกับสำนักบริหารกลาง(กค.)

(๒) มาตรการป้องกันการนำเชื้อเพลิงของทางราชการไปใช้กับรถยนต์และจักรยานยนต์ส่วนตัว โดยกำหนดให้มีการควบคุมการเบิกจ่ายน้ำมันให้มีความสัมพันธ์กับระยะทางการใช้รถยนต์ และรถจักรยานยนต์ มาตรการที่เกี่ยวข้องกับสำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย สำนักพิธีการและเลขานุการ สำนักประสานงานการเมือง และสำนักโฆษก

(๓) มาตรการป้องกันการเบิกเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการไม่ตรงตามความเป็นจริง โดยกำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการแจ้งภารกิจที่อยู่ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการในแบบลงเวลาปฏิบัติงานนอกเวลาราชการทุกครั้ง และให้ผู้ควบคุมการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการกำกับดูแล ควบคุมการเบิกเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการให้ตรงตามเวลาที่ปฏิบัติงานจริง มาตรการนี้เกี่ยวข้องกับหน่วยงานในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทุกหน่วยงาน

(๔) มาตรการป้องกันการยืมเงินทรองราชการแล้วไม่ส่งใช้เงินยืมตามกำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานเร่งรัดการส่งใบสำคัญคู่จ่ายและเงินเหลือจ่าย(ถ้ามี) ภายในกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. ๒๕๕๒๐ โดยเคร่งครัด ดังนี้

- กรณีเดินทางไปราชการให้ส่งคืนเงินภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันกลับมาถึง

- กรณียืมเงินเพื่อปฏิบัติราชการนอกเหนือจากการเดินทางไปราชการให้ส่งภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับเงิน หากยังสามารถจัดทำใบสำคัญได้ ให้ส่งเงินเหลือจ่ายภายใน ๗ วันทำการ นับจากวันที่กลับจากการไปราชการ หรือเสร็จสิ้นการปฏิบัติราชการ มาตรการนี้เกี่ยวข้องกับหน่วยงานในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทุกหน่วยงาน

(๕) มาตรการป้องกันเงินทรองราชการค้างเป็นลูกหนี้ใบสำคัญเป็นจำนวนมาก เนื่องจากใบสำคัญหลายรายการไม่ถูกต้อง โดยกำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องตรวจเอกสารหลักฐานการขอใช้เงินยืมให้ถูกต้องก่อนให้ฝ่ายการเงินหักล้างเงินยืม มาตรการนี้เกี่ยวข้องกับหน่วยงานในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทุกหน่วยงาน

(๖) มาตรการป้องกันการนำรถราชการไปใช้ส่วนตัว โดยกำหนดให้ควบคุมการใช้รถ โดยบันทึกชื่อผู้ใช้ ผู้อนุญาต สถานที่ที่จะไป วัน เวลาที่ไปและกลับ เลขไมล์ทั้งก่อนไปและกลับทุกครั้ง มาตรการนี้เกี่ยวข้องกับสำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย สำนักพิธีการและเลขานุการ สำนักประสานงานการเมือง และสำนักโฆษก

ผลสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันการทุจริตของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๖ มาตรการดังกล่าว คือ

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร (นายลอยเลื่อน บุนนาค) ประธานกรรมการพัฒนาระบบราชการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี(ปีงบประมาณ ๒๕๕๑) ได้กรุณาเห็นชอบให้หน่วยงานสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีถือปฏิบัติตามมาตรการฯ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นมา และให้รายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการฯ เป็นประจำทุกเดือน ภายในวันที่ ๕ ของเดือนถัดไป เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๑ ซึ่งหน่วยงานในสังกัดสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ถือปฏิบัติตามมาตรการฯ รายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการฯ ของทุกหน่วยงานให้รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร(นายลอยเลื่อน บุนนาค) ทราบทุกเดือน

ผลลัพธ์ของการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

เนื่องจากทุกหน่วยงานในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ร่วมมือกันปฏิบัติตามมาตรการบุคคลกรของแต่ละหน่วยงานเกิดความสำนึกที่ดีและมีความละเอียดถี่ถ้วนในการปฏิบัติงานยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่หน่วยงานในการต่อต้านการทุจริต หากดำเนินการตามมาตรการฯ ดังกล่าวต่อไปอย่างต่อเนื่อง นอกจากจะทำให้การใช้งบประมาณของทางราชการเป็นไปอย่างถูกต้องตามระเบียบและวัตถุประสงค์แล้วจะทำให้บุคคลในหน่วยงานมีความรู้ความชำนาญ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ และยุทธศาสตร์ที่ ๔

ข้อดีของการดำเนินงานตามมาตรการการป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นมาตรการที่หน่วยงานต่างๆ สามารถปฏิบัติได้ง่าย ไม่มี ความยุ่งยากและซับซ้อนและเหมาะสมกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จึงสามารถปฏิบัติตามมาตรการฯ ได้อย่างต่อเนื่อง ไม่มีข้อเสีย และอุปสรรคในการดำเนินงาน

๒. การจัดระบบรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ

คณะทำงาน ได้จัดระบบรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบไว้จำนวน ๓ ช่องทาง ได้แก่

(๑) ตั้งตู้รับเรื่องร้องเรียนไว้จำนวน ๕ ตู้ ได้แก่ ที่โต๊ะแลกซ์ตราคารสำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี โต๊ะแลกซ์ตราคาร ๒๖ หน้าห้องแลกซ์ตราคตักบัญชาการ ๑ โต๊ะแลกซ์ตราคตักบัญชาการ ๒ และภายในโรงอาหารสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๒) ได้ขอให้ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จัดทำช่องร้องเรียนทาง Internet และ Intranet ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ได้เปิดตู้รับเรื่องร้องเรียนและตรวจสอบ Internet และ Intranet ๒ สัปดาห์/๑ ครั้ง ปรากฏว่าไม่มีการร้องเรียนแต่อย่างใด

ผลลัพธ์ของการดำเนินงาน

ทำให้โอกาสในการร้องเรียนเปิดกว้างมากขึ้น ผู้ที่พบหรือทราบการทุจริตและประพฤติ มิชอบสามารถแจ้งให้หน่วยงานทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการตามระเบียบกฎหมายได้รวดเร็วยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๒

ข้อดีของการดำเนินงาน

มีการจัดระบบรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งเป็นเรื่องของการให้ประชาชนทั่วไปได้มีส่วนร่วมกับทางราชการในการช่วยตรวจสอบความถูกต้องของการปฏิบัติราชการ ซึ่งเหมาะสมกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเนื่องจากต้องปฏิบัติงานกับข้าราชการการเมือง และ เหมาะสมกับหน่วยงานราชการทุกหน่วยงานไม่มีข้อเสีย

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

ในปี ๒๕๕๐ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับแจ้งการทุจริตซึ่งไม่ได้ผ่านช่องทาง ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเปิดไว้ จำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้

คณะทำงานฯ ขอให้สำนักบริหารกลางแจ้งข้อมูลเรื่องกล่าวหา/ข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการ ทุจริตการปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรีตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ - วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑ เพื่อรายงาน (รอบ ๖ เดือน) ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ(ป.ป.ช.)ทราบ ซึ่งสำนักบริหาร กลางแจ้งว่ามีเจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง จำนวน ๑ ราย คือ นางพุทธชาติ อ่อนสงไกร เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๕ สำนักพิธีการและเลขานุการ กรณีเรียกร้องเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเป็นค่าช่วยเหลือเข้าทำงานเป็นเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดสุโขทัย

คณะทำงานฯ ได้ตรวจสอบเรื่องดังกล่าวปรากฏว่า สถานีตำรวจภูธรแม่ทะ จังหวัดลำปาง ได้จับกุมตัว นางพุทธชาติ อ่อนสงไกร ดำเนินคดีเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และมีหนังสือแจ้งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับหนังสือดังกล่าวเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ และตั้งคณะกรรมการสอบสวนตามคำสั่ง ที่ ๑๙๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ซึ่งขณะนี้ยังอยู่ระหว่างดำเนินการของคณะกรรมการสอบสวน

คณะทำงานฯ พิจารณาเห็นว่าสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับเรื่องจากสถานีตำรวจภูธรแม่ทะ จังหวัดลำปาง เป็นเวลานานถึง ๑๐ เดือนกว่า จะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและคณะกรรมการสอบสวนก็ดำเนินการสอบสวนเป็นเวลาประมาณ ๗ เดือนกว่าแล้วยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเสนอให้มีการเร่งรัดคณะกรรมการสอบสวนรับดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ขณะนี้ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าว มิใช่อำนาจของคณะทำงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ของ สสน.

๓. การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ผลสำเร็จของการดำเนินงานเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และภาคประชาชน

คณะทำงานฯ ได้เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ชุดที่ ๑/๒๕๕๑ เรื่องการดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และชุดที่ ๒/๒๕๕๑ เรื่อง คณะอนุกรรมการประสานงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด ดังนี้

๓.๑ เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เผยแพร่ จำนวน ๓ ช่องทาง คือ

(๑) แจกเวียนไปยังผู้บริหาร และหน่วยงานในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๒) ปิดประกาศที่บอร์ด จำนวน ๖ จุด คือ อาคารสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี หน้าอาคาร 26 ด้านข้างตึกบัญชาการ 1 หน้าห้องแลกบัตรตึกบัญชาการ 1 ข้างลิฟต์ตึกบัญชาการ 2 และหน้าโรงอาหารสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๓) เผยแพร่ทาง Internet ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๓.๒ ภาคประชาชนเผยแพร่ จำนวน ๓ ช่องทาง คือ

(๑) เผยแพร่ผ่านสำนักโฆษก จำนวน ๑๐๐ ชุด โดยขอให้แจกจ่ายไปพร้อมกับข่าวทำเนียบรัฐบาล (สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี) ฉบับประจำวันวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑

(๒) เผยแพร่ไปยังคณะกรรมการผู้นำชุมชนแห่งชาติ และที่ปรึกษาฯ ซึ่งกระจายอยู่ตามจังหวัดต่างๆ รวม ๖๓ คนๆ ละ ๕ ชุด โดยขอให้ปิดประกาศเผยแพร่ให้ประชาชนในชุมชนของคณะกรรมการชุมชนแห่งชาติและที่ปรึกษา รวมทั้งชุมชนเครือข่ายให้ทราบโดยทั่วไป

(๓) เผยแพร่ทาง Internet Website ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ผลลัพธ์ของการดำเนินงานเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและภาคประชาชน

/เจ้าหน้าที่...

เจ้าหน้าที่และผู้บริหารของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รวมทั้งประชาชนทั่วไปได้รับความรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างกว้างขวาง ซึ่งเป็นบุคลากรที่มีคุณภาพและเป็นกำลังสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต และยุทธศาสตร์ที่ ๔ สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันการทุจริต

ข้อดีของการดำเนินงานเผยแพร่ความรู้เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตฯ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีต้องปฏิบัติงานกับข้าราชการการเมือง เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตเพิ่มขึ้นเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการวิเคราะห์งาน เพื่อเสนอผู้บังคับบัญชาทั้งข้าราชการประจำ และข้าราชการการเมือง ไม่มีข้อเสียและอุปสรรคในการดำเนินงาน

๔. ประกาศเกียรติคุณเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต ผลสำเร็จของการดำเนินงาน

คณะทำงานฯ ได้ขอให้หน่วยงานในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาคัดเลือก ข้าราชการลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ และพนักงานจ้างเหมาในสังกัดผู้มีความซื่อสัตย์ ดังนี้

(๑) ปฏิบัติหน้าที่ตามหลักเกณฑ์ กฎ ระเบียบที่ทางราชการกำหนด
โดยเคร่งครัด

(๒) ถือประโยชน์ของทางราชการและส่วนรวมเป็นที่ตั้ง

(๓) ไม่นำทรัพย์สินของทางราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว

(๔) ละเว้นต่อการประพฤติชั่วและลุ่มหลงอบายมุข

(๕) มีความซื่อสัตย์ต่อตนเอง และผู้อื่น

(๖) ดำเนินชีวิตอย่างพอเพียง

ทั้งนี้ ให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดทุกคนเป็นผู้เสนอชื่อผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อมากที่สุด เป็นผู้ได้รับการประกาศเกียรติคุณ หากมีผู้ได้รับการเสนอชื่อเท่ากันมากกว่า ๑ คน ก็ให้มีการออกเสียงลงคะแนนจนกว่าจะได้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุด จำนวน ๑ คน สำหรับหน่วยงานที่รวมเป็นสำนักตามโครงสร้างใหม่ให้แต่ละหน่วยงานพิจารณาคัดเลือกหน่วยงานละ ๑ คน ซึ่งปรากฏผลการคัดเลือกผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

(๑) นางกานดา อิงคนินันท์

พนักงานบริการ

สำนักบริหารกลาง

(๒) นางสาวณัฐนันท์ มหาเมฆทัศนีย์

นักวิชาการเงินและบัญชี ๗

สำนักบริหารกลาง

(๓) นางชนิดา เกษมศุข

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๗

สำนักพิธีการและเลขานุการ

- | | |
|-----------------------------------|--|
| (๔) นางสาวสุพร บุญมาเลิศ | เจ้าพนักงานธุรการ ๕
สำนักพิธีการและเลขานุการ |
| (๕) นายสุรพล บานชื่น | เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๖
สำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย |
| (๖) นายสุทธิชาติ อำมาตย์หิน | เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๖ว
สำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย |
| (๗) นางสาวจี ศิริปัญญา | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘
สำนักการต่างประเทศ |
| (๘) นายสิทธิชัย ลิ่มเลิศเจริญวนิช | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘
สำนักประสานงานการเมือง |
| (๙) นางผลึก คงใหญ่ | เจ้าพนักงานธุรการ ๕
สำนักโฆษก |

โดยได้จัดพิธีมอบประกาศเกียรติคุณให้แก่ผู้มีความซื่อสัตย์สุจริตดังกล่าว ในวันจันทร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ตึกสันติไมตรีหลังใน ก่อนการบรรยายธรรม ซึ่ง รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร(นายลอยเลื่อน บุนนาค) เป็นประธานในพิธี

ผลลัพธ์ของการดำเนินงาน

ผู้ที่ได้รับการยกย่องให้เป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต เกิดความภูมิใจ และมีกำลังใจที่จะกระทำความดียิ่งขึ้นและดำรงความดีไว้ต่อไป รวมทั้งเป็นเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ สลน.ต่อไป เป็นการสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน ยุทธศาสตร์ที่ ๒ รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความแข็งแกร่งหน่วยงานต่อต้านการทุจริต

ข้อดีของการดำเนินงาน

ผู้ได้รับการยกย่องให้เป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นแบบอย่างของการทำความดี บุคคลรอบข้างได้เรียนรู้จริงโดยเห็นตัวอย่างจากการทำความดีของผู้ได้รับการยกย่องให้เป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต

ข้อเสียของการดำเนินงาน

ไม่มีข้อเสียและอุปสรรคในการดำเนินงานแต่อย่างใด

๕. จัดการบรรยายเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีคุณธรรม จริยธรรม คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้งและมีธรรมมาภิบาล ให้แก่ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการในทำเนียบรัฐบาล

ผลสำเร็จของการดำเนินงาน

คณะทำงานฯ ได้นมัสการพระมหาจุฬินชัย วชิรเมธี ผู้อำนวยการสถาบันวิมุตตยาลัย บรรยายในหัวข้อ “การปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีคุณธรรม จริยธรรมและธรรมมาภิบาล ในวันจันทร์ที่

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เวลา ๑๔.๐๐ ณ ตึกสันติไมตรีหลังใน ซึ่งมีเจ้าหน้าที่ของทุกหน่วยงานเข้าฟังการบรรยายธรรมในครั้งนี้ ประมาณ ๔๐๐

ผลลัพธ์ของการดำเนินงาน

เจ้าหน้าที่และผู้บริหารของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รวมทั้งบุคลากรของส่วนราชการในทำเนียบรัฐบาลให้ความสนใจเข้ารับฟังการบรรยายธรรมเป็นจำนวนมาก ซึ่งผู้เข้ารับฟังการบรรยายธรรมได้รับความรู้ตามหลักธรรมในการดำรงชีวิตและการปฏิบัติราชการ ทำให้ปฏิบัติงานได้ละเอียด รอบคอบ และไตร่ตรองงานได้ถูกต้องยิ่งขึ้น มีจิตสำนึกของคุณธรรมและจริยธรรมในจิตใจ สามารถถ่ายทอดความรู้ ตามหลักธรรมให้ผู้อื่นรับทราบได้ด้วยดีว่าการกำหนดระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ ให้ปฏิบัติซึ่งไม่สามารถครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

ข้อดีของการดำเนินงาน

เนื่องจากการฟังการบรรยายธรรมเป็นวิธีการที่ง่ายต่อการทำความเข้าใจตามหลักธรรมสามารถกระทำได้อย่างต่อเนื่องเหมาะสมที่จะดำเนินงานดังกล่าวในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ข้อเสียของการดำเนินงาน

ไม่มีข้อเสียและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

๖. เผยแพร่หลักธรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีคุณธรรม และจริยธรรม คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง และมีธรรมาภิบาลให้แก่ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ผลสำเร็จของการดำเนินงาน

คณะทำงานได้เผยแพร่หลักธรรม ชุดที่ ๑/๒๕๕๑ ธรรมบรรยายเพื่อเสริมสร้างคุณธรรม และจริยธรรม โดยพระมหาวุฒิชัย วชิรเมธี เนื่องในเทศกาลมาฆบูชา ประจำปี ๒๕๕๐ ณ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และชุดที่ ๒ เรื่อง ธรรมาภิบาล จำนวน ๓ ช่องทาง ดังนี้

(๑) แจงเวียนไปยังผู้บริหาร หน่วยงานในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และคณะทำงานฯ

(๒) ปิดประกาศที่บอร์ด จำนวน ๖ จุด

(๓) เผยแพร่ทาง Internet ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ผลลัพธ์ของการดำเนินงาน

เจ้าหน้าที่และผู้บริหารของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับความรู้ตามหลักธรรมในการดำรงชีวิต และการปฏิบัติราชการ มีจิตสำนึกของคุณธรรมและจริยธรรมภายในจิตใจดีว่าการกำหนดระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ให้ปฏิบัติ ซึ่งไม่สามารถครอบคลุมการป้องกันการทุจริตได้ทั้งหมด รวมทั้งเป็นการสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

ข้อดีของการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นวิธีที่ง่ายต่อการปฏิบัติสามารถกระทำได้อย่างกว้างขวาง และปฏิบัติได้อย่างต่อเนื่องเหมาะสมที่จะดำเนินงานดังกล่าวในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ข้อเสียของการดำเนินการ หากผู้ที่ได้รับข้อมูลการเผยแพร่ดังกล่าวไม่สนใจที่จะอ่าน และศึกษาหาความรู้ไว้ การเผยแพร่ดังกล่าวก็จะได้ประโยชน์เท่าที่ควร ทั้งนี้ ไม่มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน